



Общественная организация Межрегиональное Санкт-Петербурга  
и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов  
**«ЛЕНИНГРАДСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ»**  
**(ЛФП)**

ИНФОРМАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Труда, 4, комн. 95, Санкт-Петербург, Россия, 190098, тел. 312-2431, факс 315-0177, E-mail: [media@lfp.spb.ru](mailto:media@lfp.spb.ru)

## **Дайджест профсоюзных СМИ по социально-экономической тематике и о трудовых отношениях с 27 по 31 января 2020 года**

**Понедельник, 27 января**

**Сайт ЛФП**

### **В память о Ленинградской победе**

Этот день навсегда останется в памяти ленинградцев. 76 лет назад 27 января 1944 в результате успешного завершения операции «Январский гром» город был окончательно освобожден от вражеской блокады, враг был отброшен от южных рубежей города. Победа далась нелегкой ценой – позади были 900 дней и ночей блокады, гибель почти миллиона жителей города. Каждый год в этот день приходят жители нашего города на Пискаревское мемориальное кладбище, чтобы почтить память воинов и жителей блокадного Ленинграда. В торжественно-траурной церемонии, прошедшей 27 января, приняла участие делегация профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Венок к подножию монумента Матери-Родины возложил председатель Ленинградской федерации профсоюзов (ЛФП) Владимир Дербин. Ветераны, председатели территориальных организаций отраслевых профсоюзов, молодые профактивисты возложили цветы к подножию монумента. «Сегодня 76 лет со дня полного освобождения нашего города от вражеской блокады. Прошло много лет, но память жива, и с каждым годом все больше и больше людей приходит сюда. И, конечно же, профсоюзы помнят свою историю, помнят своих предшественников, работавших в годы блокады. Тогда штабом обороны профсоюзам была поручена забота о детях, в здании Дворца Труда работал госпиталь. Материалы о тех днях представлены в нашем Музее профсоюзного движения Санкт-Петербурга. Каждый год большая делегация профсоюзов, в которой обязательно представлена молодежь, приходит сюда, чтобы почтить память павших. И так будет всегда», – сказал председатель ЛФП Владимир Дербин, беседуя с корреспондентами.

«Этот день особенно дорог для меня. Моя мама жила и работала в блокадном Ленинграде. В дни блокады умер мой брат, он похоронен на Смоленском кладбище. Сегодня, в день, когда мы отдаем дань памяти павшим и празднуем годовщину освобождения города от блокады, хочу напомнить об одном незаслуженно забытом эпизоде. Дорогой жизни называют путь по льду Ладожского озера, однако правильней было бы отнести к ней и почти 300 километров от Кобоны до ближайшей железнодорожной станции. В студенческие годы мы работали в совхозе в поселке Аলেখовщина в Тихвинском районе, и местные жители вспоминали, как в домах местных жителей останавливались на ночлег эвакуированные ленинградцы, – рассказывает Виктор Федосов, председатель Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области Организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности. - В одну избу набивались по 30-40 человек. Местные жители старались помочь чем могли еле стоявшим на ногах жителям блокадного города. Сегодня отдают дань уважения тем кто работал в тылу, и думаю, что в будущем будет увековечена и память о

тех, кто обеспечивал работу этой трассы, участвовал в спасении жителей Ленинграда».

«Я не один год серьезно занимаюсь историей Дороги Победы. Как известно, 18 января 1943 года наши войска прорвали блокаду. А уже 19 января началась подготовка к строительству железнодорожной линии, соединившей город с Большой землей. И мои родители забивали там первые колышки, размечая будущую трассу. Отец строил мосты, был награжден орденом и медалью «За оборону Ленинграда». Я коренной ленинградец, родился в 1944 году, так что война немного коснулась и меня. Другие мои родственники тоже жили в блокадном Ленинграде. Сегодня я пенсионер, занимаюсь историей. Ну а 27 января – это величайший праздник для ленинградцев-петербуржцев, который заслуженно называют Ленинградской победой. Это единственный случай, когда Москва дала «добро» на проведение салюта не в столице, а в Ленинграде. Это праздник со слезами на глазах, и память о тех днях надо передавать молодым!», – делится своими мыслями Владимир Георгиевич Тидман, в прошлом – научный сотрудник Военной академии им. Можайского, посвятивший много лет работе по космической тематике, встречавшийся с Германом Титовым, работавший с людьми, готовившими запуск первого искусственного спутника.

В этот день память павших почтили также на Серафимовском мемориальном кладбище, в других местах, где были похоронены жители блокадного города, освобождению Ленинграда от вражеской блокады был посвящен полуденный выстрел пушки на Нарышкином бастионе Петропавловской крепости, зажжены факелы на Ростральных колоннах.

**Сайт ЛФП**

## **Сайт ФНПР**

### **Итоги социально-трудовых конфликтов в Российской Федерации и развитие трудовых отношений в 2019 году**

[по материалам аналитического бюллетеня Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов\)](#)

Автоматизированная система сбора и обработки информации Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов (СТК) Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов (НМЦ «ТК») располагает данными о более чем 1 250 СТК, зарегистрированных в РФ в 2012 – 2019 г.г.

В 2019 году НМЦ «ТК» зарегистрировал сообщения и события, содержащие информацию о социально-значимых действиях сторон трудовых отношений, описывающих развитие 171 СТК (2017 год – 176 СТК, 2018 год – 166 СТК). Отмечаем, что в ходе СТК зарегистрировано 427 событий, указывающих на публичные акции протеста работников по защите трудовых прав (2017 год – 301 событие, 2018 год – 323 события). Количество акций протеста, в ходе развития СТК, выросло на 32%. Наибольшее количество СТК в текущем году зарегистрировано в Центральном – 39 (23%), Приволжском - 29 (17%) и Уральском – 29 (17%) федеральных округах. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года зафиксирован рост количества конфликтов на 3%. СТК были зарегистрированы во всех федеральных округах без исключения, как и в предыдущие годы.

По сравнению с прошлым годом качественного улучшения социально-трудовой обстановки и снижения социальной напряженности не произошло. Отмеченный рост в 3% по количеству СТК связан, в первую очередь, с негативным экономическим фоном, отсутствием системных экономических реформ, пробуксовыванием реализации «Национальных проектов», отложенным действием повышения пенсионного возраста, и увеличения НДС, которые привели к росту цен фискальной, и квазифискальной нагрузки. В свою очередь, снижалась покупательная способность населения и реальные доходы россиян, что обусловило рост конфликтности и в социально-трудовой сфере. Второй важный фактор – резкий рост в текущем году числа конфликтов в учреждениях сферы здравоохранения по причинам снижения заработной платы медработников и ухудшения условий их труда. Вместе с тем, в аналогичном периоде 2018 года относительная стабильность в социально-трудовой сфере определялась проведением выборов Президента РФ (первый квартал), и смещением в летний период протестного потенциала в сферу смежных конфликтов - акций протеста против

изменения пенсионного законодательства (второй квартал). В указанные периоды 2018 года количество трудовых конфликтов снижалось, тогда как в текущем году увеличение количества противостояний между работниками и работодателями, и территориями их протекания, происходило по нарастающей.

В разрезе федеральных округов, за последние три года наблюдались разнонаправленные тенденции в формировании социально-трудовой обстановки. В течение трех последних лет ЦФО, ПФО и УФО стали самыми конфликтными территориями (2017 год – СФО, СЗФО). В 2018-19 г.г. ЦФО стал округом с наибольшим количеством СТК. В ЮФО в течение трех лет количество СТК устойчиво снижается, а СКФО продолжает оставаться федеральным округом с наименьшим количеством конфликтов. В течение 2019 года, самыми напряженными по количеству наблюдаемых СТК, стали летние месяцы, что не характерно для данного периода. В предыдущие годы напряженность социально-трудовой обстановки летом традиционно снижалась в период отпусков и уборки урожая. Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что по сравнению с 2018 годом выросло среднее количество актуальных СТК в пределах месяца (2018 год – 29 СТК, 2019 год – 36 СТК). Полученные данные указывают на продолжающееся увеличение продолжительности СТК на фоне превышения конфликтов по интересам над конфликтами по праву. Количество СТК из-за прямых нарушений трудового законодательства и других законодательных актов постепенно снижается. Вместе с тем, работники, и стоящие на их стороне профсоюзы, все чаще вступают в противостояние с требованиями повышения заработной платы и улучшения условий труда. Количество СТК по интересам будет увеличиваться и далее, особенно на фоне роста фискальной и квазифискальной нагрузки и инфляции, снижения покупательной способности заработной платы. Впервые за семь лет наблюдений, в текущем году количество СТК по интересам превысило количество СТК по праву.

Наиболее конфликтными субъектами РФ в 2019 году, где регистрировалось наибольшее количество СТК, стали Челябинская область (УФО) – 12 СТК, Пермский край (ПФО) – 9 СТК, Свердловская область (УФО) – 9 СТК. Эксперты НМЦ «ТК» обращают внимание, что в 2019 году количество субъектов РФ, на которых были зарегистрированы СТК, стало максимальным за последние три года. Челябинская и Свердловская области второй год подряд входят в тройку наиболее конфликтных субъектов РФ. СТК зафиксированы в 36 отраслях экономики (2017 год – 37 отраслей, 2018 год – 31 отрасль). В отраслевом разрезе производственной и непроизводственной сфер экономической деятельности наиболее конфликтными стали: Здравоохранение (49 СТК, 29%), Обрабатывающие производства (41 СТК, 24%), Транспорт (21 СТК, 12%) и ЖКХ (16 СТК, 9%).

Эксперты НМЦ «ТК» подчеркивают, что главной отраслевой отличительной особенностью 2019 года стало перераспределение СТК: Здравоохранение вышло на первое место по трудовым конфликтам за все время наблюдений с 2012 года, обогнав Обрабатывающие производства, Транспорт (муниципальные пассажирские перевозки) и Строительство. Даже в проблемном 2013 году, когда был зафиксирован первый значительный всплеск протестной активности в учреждениях здравоохранения, медицинская отрасль занимала третье место по числу СТК.

За последние три года в динамике распределения СТК, по основанию причин возникновения, отмечены следующие изменения:

- устойчиво снижается количество СТК по причинам невыплаты заработной платы работникам (в 2019 году снижение составило 1,6 раза); рост доли СТК, причинами возникновения которых стали общее снижение уровня оплаты труда (общий низкий уровень, отсутствие индексации, снижение заработной платы); растет доля СТК, связанных с ухудшающимся экономическим положением предприятий и, как следствие, их ликвидация (закрытие), банкротство; в то же время доля СТК, начавшихся по причинам сокращения и увольнения работников, не претерпевает значительных изменений (данные СТК возникают на предприятиях-банкротах и ликвидируемых предприятиях и сопровождаются невыплатами расчетов в связи с организационно-штатными мероприятиями); по сравнению с прошлым годом в 1,7 раза выросла доля СТК, возникших по причине нарушений условий труда (в 2019 году - каждый пятый СТК). В рамках этих противостояний по защите трудовых прав работников активную роль играли профсоюзные организации разных уровней и различных

профцентров (2017 год – 50%, 2018 год – 48%, 2019 год – 67%); следует обратить внимание на незначительную долю СТК, связанных с нарушениями условий действующих коллективных договоров, и проблемами с ведением переговоров между сторонами социального партнерства по заключению новых договорных отношений или продлению действующих, что подтверждает высокую эффективность механизмов социального партнерства.

Анализ основных причин СТК в наиболее конфликтных отраслях экономики показывает, что в обрабатывающих производствах полная невыплата заработной платы остается ведущей причиной возникновения противостояний между работниками и работодателями. В здравоохранении и на транспорте (муниципальные перевозки) основными причинами конфликтов стали низкий уровень оплаты труда (невыполнение «майских указов» Президента РФ от 2012 года) и нарушения со стороны работодателей условий и режима работы сотрудников.

В зависимости от причин возникновения СТК и юрисдикционного основания, детерминированы не только итоги урегулирования конфликтов, но и длительность их протекания. НМЦ «ТК» отмечает, что за последние три года увеличилась средняя продолжительность СТК с 15 до 28 дней, что вело к увеличению экономических потерь для предприятий и росту негативных последствий в трудовых отношениях. Также увеличилась доля «длинных» СТК, продолжительностью от полугодия и выше. Основными причинами данных СТК стали экономические и финансовые проблемы хозяйствующих субъектов: ликвидация предприятия (производства), угроза банкротства (банкротство) предприятия, остановка работодателем производства на неопределенный срок, и, как следствие, сокращение (увольнение) работников. Подобные СТК не разрешаются с помощью подключения ОГВ, так как не всегда работодатель нарушает законодательство. По этой группе СТК доля конфликтов по праву составила 44%. Самым длительным из завершенных в 2019 году стал СТК в ОАО «Радиоприбор» (Приморский край, ДФО).

Наибольшая длительность протекания СТК отмечена на предприятиях отраслей Обрабатывающих производств (Производство пищевых продуктов) и в Здравоохранении. Ключевой тенденцией наблюдаемого периода стала «поляризация» завершенных СТК по длительности: увеличилась доля «коротких» СТК длительностью неделя и месяц, одновременно увеличилась доля «длинных» СТК длительностью полугодие и более. Эксперты НМЦ «ТК» объясняют такое изменение усилившейся ролью и эффективностью надзорных ведомств и ОГВ в урегулировании СТК и растущим освещением в СМИ проблематики трудовых отношений, ведущее к ускоренному разрешению конфликтных ситуаций. В свою очередь «длинными» СТК стали конфликты, которые инициировались бывшими работниками предприятий-банкротов или ликвидируемых предприятий.

Исходя из причин и движущих сил возникновения СТК, НМЦ «ТК» осуществляет их классификацию на конфликты по праву и конфликты по интересам (юрисдикционная форма). Пик СТК по праву был отмечен в 2016 году, когда было зафиксировано их максимальное количество, в основном, из-за невыплат заработной платы. За последние четыре года ОГВ и надзорные ведомства в силу изменений внутренней обстановки и под давлением работников принимают все более активное участие в урегулировании конфликтов и контролируют вопросы соблюдения трудового законодательства по оплате труда. В свою очередь, профсоюзы (прежде всего, входящие в ФНПР), ведут активную работу посредством участия в конфликтах, проведения колдоговорных компаний, применения механизмов социального партнерства и добиваются обеспечения законных прав и интересов работников в сфере оплаты труда.

Эксперты НМЦ «ТК» ранее прогнозировали, что в ближайшей перспективе картина изменится и количество СТК из-за нарушений трудового законодательства будет стремительно снижаться, вместе с тем, работники и профсоюзы все чаще будут вступать в противостояние с работодателями с требованиями роста заработной платы и улучшения условий труда, следовательно количество СТК по интересам будет расти и превысит количество СТК по праву, особенно на фоне роста фискальной и квазифискальной нагрузки и инфляции, что и подтвердилось в реальности.

Спрогнозированное ранее экспертами НМЦ «ТК» превышение количества СТК по интересам над конфликтами по праву впервые зафиксировано в 2019 году и с высокой долей вероятности данный

тренд будет укрепляться и в будущем.

Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что за последние три года конфликты по праву урегулировались быстрее и эффективнее, чем конфликты по интересам. Опасаясь обострения, органы государственной власти реагировали быстро и эффективно, стремясь снизить социальное напряжение в трудовых коллективах и минимизировать экономические потери; доля «длинных» СТК по праву увеличилась, так как в данных противостояниях принимали участие бывшие работники, которым не выплачивалась заработная плата, после закрытия предприятий и региональными правительствами, которые выступали гарантами обеспечения выполнения законных прав работников.

По итогам 2019 года 89 СТК (52%) развивались на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся в частной собственности, 82 СТК (48%) – государственной (муниципальной) собственности. По сравнению с 2018 годом, доля СТК в учреждениях (организациях), находящихся в государственной (муниципальной) собственности возросла сразу на 18% за счет увеличения количества СТК в бюджетной сфере, прежде всего, в учреждениях здравоохранения.

НМЦ «ТК» отмечает, что среди наиболее конфликтных отраслей, на протяжении трех последних лет снижалась доля СТК на государственных (муниципальных) предприятиях пассажирских транспортных перевозок, в строительстве, и обрабатывающих производствах. В сфере здравоохранения, где в 2019 году отмечен резкий всплеск количества СТК, все противостояния происходили в медучреждениях государственной формы собственности.

На крупных предприятиях, численностью свыше 250 человек, зарегистрировано 105 СТК (61%), на средних предприятиях, численностью от 100 до 250 человек – 42 СТК (25%), и на малых предприятиях – 24 СТК (14%).

По сравнению с 2018 годом на 4% выросла доля СТК на крупных предприятиях (учреждениях), главным образом за счет увеличения конфликтов в бюджетной сфере (муниципальные медицинские учреждения и ССМП). Динамика распределения СТК, по основанию размера предприятия, в наиболее конфликтных отраслях демонстрирует, что в сфере обрабатывающих производств в течение трех лет значимых изменений не происходит. В отрасли Транспорта в 2019 году доля СТК на крупных АТП выросла, в то время как снизилась конфликтность на средних предприятиях (в связи с большим количеством ликвидированных МУПов).

В 2019 году практически 2/3 СТК (66%) зарегистрированы на предприятиях и в учреждениях, где действуют коллективные договоры, но эти конфликты возникали из-за требований работников улучшить условия труда и увеличить заработную плату, когда прямых нарушений трудового законодательства не отмечено и защита трудовых прав обеспечена обязательствами сторон. С другой стороны, 34% СТК, гораздо меньшая часть, зарегистрированы на предприятиях без действующих коллективных договоров, и возникали эти противостояния из-за многомесечных невыплат заработной платы, нарушений в связи с сокращениями и увольнениями, и работники вынуждены были прибегать к крайне радикальным формам защиты трудовых прав: бессрочным стихийным и несанкционированным забастовкам и голодовкам. В ходе вмешательства надзорных ведомств выяснялось, что работники трудятся без официально оформленных трудовых отношений, получают «серые зарплаты», повсеместно нарушаются продолжительность и режим рабочего времени, на рабочих местах не проведена СОУТ и др.

Наибольшее количество протестных действий, в ходе СТК, осуществили работники предприятий в ПФО, ЦФО и СЗФО. Самое большое количество забастовок зафиксировано в СЗФО и ЦФО. Отмечаем, что в публичных протестных действиях чаще и больше принимали участие неорганизованные работники предприятий, где нет первичных организаций (профсоюзов) представляющих их интересы: в забастовках в 4,3 раза чаще, в голодовках в 10 раз чаще, в пикетах – в 1,5 раза, в митингах – в 1,5 раза). Приведённое распределение свидетельствует о ключевой конструктивной позиции профсоюзов - урегулирование конфликтов и решение проблем предприятий должно идти через переговоры, механизмы социального партнерства, социальный диалог, а использование открытого противостояния допустимо лишь в исключительных случаях, когда переговорный потенциал исчерпан.

За последние три года в динамике распределения как публичных, так и непубличных форм протеста в ходе СТК отмечен рост количества практически всех открытых протестных действий, за исключением забастовок и несанкционированных акций протеста, а коллективные обращения с целью привлечения внимания в различные инстанции, видеообращения, открытые письма в СМИ, угрозы реализации намерений к протесту – непрерывно росли.

Сформировавшаяся в течение последних трех лет тактика действий работников в рамках СТК: использование общественных протестных действий или угроза их начала, широкое использование СМИ и интернета, социальных сетей, для освещения реализации намерений и организационно-мобилизационных мероприятий, как эффективному способу защиты трудовых прав и достижения поставленных целей, а также привлечение внимания общественных институтов и властей к проблемам работников, продолжилась и в 2019 году, набирая более высокие темпы.

В СТК, где известна численность участников протестных действий и работающих на предприятии, определена средняя вовлеченность работников в СТК, которая выросла и составила в 2019 году - 32%. Потери рабочего времени от забастовок и приостановлений работы в ходе СТК - около 29700 человеко-дней.

В 67 СТК (40%) интересы и трудовые права работников активно защищали профсоюзные организации различных уровней и профцентров: первичные профсоюзные организации предприятий (учреждений) принимали участие в 23 СТК (20%); территориальные (региональные) и отраслевые объединения профсоюзов – 40 СТК (32%). Выросла доля СТК, в которых активное участие принимали первичные профсоюзные организации учреждений бюджетной сферы, где профсоюзы традиционно активны. В силу этого снизилась доля СТК, инициированных неорганизованными работниками предприятий.

В ходе 157 СТК (92% от общего числа СТК) (2018 год – 149 СТК (89%), 2017 год – 149 СТК (85%)) работники и профсоюзы с целью защиты нарушенных трудовых прав и достижения выдвинутых к работодателям требований, применяли активные формы протеста и общественно-наблюдаемые действия (акции).

Из 171 СТК, зарегистрированных НМЦ «ТК» в 2019 году, в 162 зафиксированы события, позволяющие квалифицировать происходящее как завершение (урегулирование) конфликта. 9 СТК продолжили свое развитие в 2020 году. 16% СТК завершились полным удовлетворением требований работников, 60% СТК - частичным удовлетворением требований, в 24% СТК работникам было отказано от удовлетворения выдвигаемых требований. По сравнению с 2018 годом, выросла доля СТК (+6%), завершившихся отказом от удовлетворения требований работников, что является тревожным сигналом ввиду высокой вероятности возобновления противостояний и новой формирующейся тенденцией последних лет.

Увеличение числа СТК, завершившихся отказом от удовлетворения требований работников (11 СТК развивались на ликвидируемых предприятиях, 12 СТК по причине снижения оплаты труда, 6 СТК по причине сокращений/увольнений работников банкротящихся и оптимизируемых предприятий, 5 СТК из-за невыплаты заработной платы, 3 СТК из-за действий нового руководителя) экспертами НМЦ «ТК» объясняется тем, что, не желая повышать издержки и продолжать работу нерентабельных производств, работодатели отказывают работникам в удовлетворении их требований по сохранению рабочих мест и закрывают предприятия, не нарушая ТК РФ. Также ОГВ субъектов РФ, в качестве работодателя (прежде всего в здравоохранении), оптимизируя бюджетную сферу и ликвидируя отделения и целые медицинские учреждения, отвечают работникам отказом в сохранении больниц и поликлиник. Все СТК, завершившиеся отказом от удовлетворения требований работников или частичным удовлетворением их требований, создают остаточный потенциал, который является питательной средой для возобновления конфликта или начала нового противостояния по другим причинам. Высокий остаточный потенциал сохраняется в здравоохранении, обрабатывающих отраслях (производство машин и оборудования, пищевая промышленность), на муниципальном транспорте.

В территориальном разрезе высокий остаточный потенциал сохраняется в ПФО, ЦФО и СФО, которые

по оценке НМЦ «ТК» считаются наиболее конфликтными.

Таким образом, в российской экономике и социальной сфере на протяжении 2019 года продолжали сохраняться в большей мере негативные тенденции, оказывающие непосредственное влияние на формирование социально-трудовой обстановки, возникновение и развитие социально-трудовых конфликтов: численность рабочей силы незначительно росла и достигла к окончанию года 76,2 млн. человек (+ 1,7% по сравнению с началом года, 51,9% от общей численности населения страны). Основная причина прироста численности рабочей силы в РФ – уменьшение выбытия работников в связи с увеличением пенсионного возраста и миграционная политика, связанная с привлечением иностранной рабочей силы и выдачей российских паспортов. Однако следует отметить, что доля россиян, занятых в неформальном секторе экономики, выросла на 1,5 млн. человек и достигла максимального значения с 2016 года; уровень безработицы достиг к середине года исторического минимума - 4,3%. Следует отметить, что безработица среди сельских жителей (6,1%) в среднем в 1,6 раза был больше уровня безработицы среди городских жителей. Численность работников, находившихся в простое, была максимальной (124 тыс. человек) в начале года, в течение второго-третьего кварталов снижалась и к концу года вновь выросла на 13,2% до уровня 111 тыс. человек; - среднемесячная начисленная заработная плата, после роста на 16,8% в первом полугодии, к окончанию третьего квартала снизилась на 7,7% до уровня 46 549 рублей. Однако, модальная зарплата в течение года составляла 23 500 рублей, и медианная зарплата – 34 335 рублей. За чертой бедности находится 19,8 млн. россиян (13,5% населения страны), в сравнении с показателями 2018 года - 19,6 млн человек (13,3%). Новые данные по объему «серых» зарплат, который составил около 13,07 трлн. рублей (12,6% ВВП) и был сопоставим с расходной частью федерального бюджета. В долгосрочном бюджетном прогнозе на три ближайших года, внесенном Правительством РФ в Государственную Думу РФ в сентябре, указывается, что объем зарплат, с которых не будут уплачены налоги и страховые взносы, может составить около 10 трлн. рублей в год; напряженная социально-трудовая обстановка и не снижающееся количество конфликтов связаны, в первую очередь, с негативным экономическим фоном, отсутствием системных экономических реформ, пробуксовыванием реализации «Национальных проектов», отложенным действием повышения пенсионного возраста и увеличения НДС, которые привели к росту цен и фискальной, и квазифискальной нагрузки; основными причинами возникновения СТК определены: полная невыплата заработной платы, нарушения условий труда, низкий уровень оплаты труда, сокращения/увольнения работников, снижение уровня оплаты труда. В динамике распределения СТК, по основанию причин возникновения, отмечается устойчивое снижение количества СТК из-за невыплаты заработной платы, и рост количества СТК по причинам снижения уровня оплаты труда. Данная тенденция приобретает устойчивый характер и сигнализирует об остроте и увеличивающейся длительности противостояний в обозримом будущем при низкой результативности урегулирования и удовлетворения требований для работников и профсоюзов; в 92% конфликтов зафиксированы открытые формы протеста работников, которые за три последних года возросли на 7%, и свидетельствует о растущей активности и готовности работников защищать свои трудовые права, действуя радикальными средствами; выросла доля СТК (+6%), завершившихся отказом от удовлетворения требований работников, что является тревожным сигналом ввиду высокой вероятности возобновления противостояний и новой формирующейся тенденцией последних лет. Исходя из анализа социально-трудовых конфликтов, с большой степенью достоверности можно сделать среднесрочный прогноз формирования и развития социально-трудовой обстановки в РФ на 2020 год. При сохранении стагнационных экономических условий, отсутствии прорывных реформ и пробуксовывании в реализации «национальных проектов», негативные тенденции будут продолжаться и в сфере социально-трудовых отношений. Количество СТК будет сохраняться высоким, сопоставимым с прошлым годом, формирование социально-трудовой обстановки будет характеризоваться: дальнейшим сокращением работников на предприятиях-банкротах, высвобождаемых без гарантии дальнейшего трудоустройства; увеличение количества СТК по интересам, будет вести к увеличению длительности конфликтов, а итогом большинства

урегулированных СТК станет лишь частичное разрешение противоречий; средняя продолжительность СТК также продолжит устойчиво увеличиваться и будет вести к увеличению экономических и трудовых потерь для предприятий, с сохраняющимся высоким потенциалом возобновления противостояний; увеличением количества работников, работающих неполную рабочую неделю и находящихся в вынужденных отпусках; увеличением количества сокращённых работников в автоматизируемых отраслях (банковские, финансовые и др. услуги).

Основными причинами возникновения СТК станут требования работников по увеличению заработной платы, при этом невыплаты и задержки заработной платы, сокращения работников, банкротства предприятий сохранятся в значимой доле СТК. В краткосрочной перспективе конфликты с требованиями повышения заработной платы могут ухудшить отношение работников, участвующих в конфликтах, к ОГВ ввиду отсутствия с их стороны действенных решений по росту доходов работающего населения, а также ввиду роста количества конфликтов на предприятиях, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Наиболее конфликтными отраслями экономики сохранятся Здравоохранение и Обрабатывающие производства, при общей высокой доле конфликтов в бюджетной сфере (Образование, Культура и др).

Уровень социально-психологической напряженности будет расти, так как будет увеличиваться и количество протестов в ходе СТК, так и вовлеченность работников в конфликты.

Приведённый прогноз развития социально-трудовых отношений не учитывает влияние внешних по отношению к экономике Российской Федерации политических, экономических и военных факторов и основан исключительно на анализе полученных в результате мониторинга данных о социально-трудовых конфликтах, происходивших в 2019 году.

[Сайт ФНПР](#)

## Газета «Площадь Труда»

### **В память о всех, кто спасал Ленинград**

*27 января — День полного освобождения Ленинграда от вражеской блокады*

Сегодня исполняется 76 лет со дня полного освобождения Ленинграда вражеской блокады. В ходе операции «Искра», которая продолжалась целую неделю, воины Ленинградского фронта (с запада) и Волховского фронта (с востока) окончательно разорвали кольцо осады города на Неве. Событиям той героической поры посвящено множество памятных мероприятий, которые проводятся в Петербурге и Ленинградской области.

*История блокады на страницах газет*

Полная картина событий блокадной поры представлена в специальной цифровой коллекции [Президентской библиотеки](#) — «Оборона и блокада Ленинграда». Эта подборка включает в себя документы, кинохронику, художественные и документальные произведения, дневники ленинградцев, переживших 900-дневную блокаду. В ней также представлены электронные копии газет «Ленинградская правда», «Смена», «Красная Звезда». Есть и оцифрованные выпуски партизанских изданий, листовки и плакаты времен войны.

Как отмечает пресс-служба Президентской библиотеки, исключительным в своем роде документом является экстренный выпуск «Ленинградской правды» от 22 июня 1941 года. На первой полосе опубликовано сообщение Наркома иностранных дел Вячеслава Молотова о вероломном нападении гитлеровской Германии на Советский Союз. Рядом — заметка «Кировцы выполняют свой долг перед Родиной».

Она оказалась пророческой. В резолюции, принятой на общецеховых митингах Кировского завода, говорится: «Советский народ умеет воевать, любит воевать, и горе тому, кто осмеливается обнажить против нас свое провокационное оружие. Мы превратим навязанную нам фашистами войну в войну отечественную и разгромим, как всегда громили, врага».

Пожелтевшие от времени страницы изданий подробно рассказывают о том, с каким мужеством и

героизмом бойцы двух фронтов сражались за освобождение Ленинграда от вражеской осады. Один из характерных боевых эпизодов описан в заметке «Героический подвиг», напечатанной 26 января 1944 года в «Ленинградской правде»:

«Ожесточение битв нарастает с каждым днём. <...> Вчера на узком участке фронта немцы пять раз переходили в контратаки, пытались вернуть стратегически важный рубеж. Они бросили в бой несколько танков типа «Тигр», самоходное орудие «Фердинанд» и до батальона солдат. Наши бойцы встретили их дружным огнём из всех видов оружия, вплоть до ручных гранат. Один из танков был подбит прямой наводкой расчётом пушки тов. Струлихина. Героем показал себя в этом бою разведчик Берёзкин. Он взял противотанковые гранаты и на пару со старшиной Мартышкиным точно бросил их в открытый люк еще двигавшегося танка». Струлихин, Мартышкин, Берёзкин – это имена простых русских солдат «из всех волостей», всех национальностей, ставших настоящими героями. «Когда наше подразделение наступало на один опорный пункт, – продолжает автор заметки «Героический подвиг», – противник внезапно открыл из дзота большой силы огонь. Адам Кавторадзе видел, откуда били немцы, и он видел, как падали товарищи, сраженные огнем дзота. Ни минуты не колеблясь, Кавторадзе обошел дзот с тыла и прикрыл своим телом амбразуру. Его нашли лежащим у дзота с автоматом в руках. Мстя за смерть товарища, пехотинцы устремились вперед и, увлеченные примером героя, выбили немцев из опорного пункта!».

В этом же выпуске «Ленинградской правды» помещена заметка «Герои боев за Александровку и Соболево». Она в полной мере передает накал сражения, которое развернулось на другом направлении прорыва советских войск:

«... не успели установить пулемет на станок, как шагах в 20-ти вынырнула группа немецких солдат, не менее 25 человек – и бросилась в контратаку. Пулеметчики заторопились, чтобы быстро укрепить пулемёт на станке, но он упорно не входил в пазы. Все это могло бы очень печально кончиться для пулеметчиков, если бы не находчивость сержанта Сюткина, случайно находившегося около. Он подбежал к пулеметчикам, вырвал у них из рук тело пулемета, прижал со всей силой к груди и застрочил по врагу. Огонь и то, что человек из станкового пулемета стреляет с рук, произвело такое подавляющее действие на немцев, что они бросились наутек от одного бойца. Не убежало только человек десять, они были убиты наповал».

В «Ленинградской правде» от 27 января 1944 года приводится выдержка из сводки Советского Информбюро: «Западнее и северо-западнее Тосно наши войска с боями продвигались вперед. Советские артиллеристы уничтожили 12 немецких танков, 22 орудия, до 100 автомашин и взорвали 2 склада боеприпасов. Подразделения Н-ской части разгромили немецкую автогужевую колонну. Уничтожено до 400 гитлеровцев, следовавших за повозками».

Президентская библиотека постоянно пополняет подборку военной периодики. Полностью переведены в электронную форму военные номера газеты «На страже Родины». Обеспечен максимальный охват оцифровкой блокадных номеров газеты «Ленинградская правда», раскрывающих героизм и горе того периода жизни нашего великого города.

«В год празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне необходимо отметить особую роль всех свидетельствующих документов в объединении антифашистских сил для утверждения мира на земле», — отмечается в сообщении пресс-службы Президентской библиотеки.

*Котам и кошкам, спасавшим блокадный Ленинград*

Воскресив, благодаря газетным публикациям, подвиг бойцов, защищавших наш город и уничтоживших, в конце концов, вражеское кольцо вокруг него, обратимся и к малоизвестным, но весьма трогательным событиям последних месяцев Ленинградской блокады...

Во время блокады и даже после ее прорыва в 1943 году Ленинград был атакован полчищами грызунов. Они поедали и без того скудные запасы зерна, а также разносили по городу различные инфекции. Домашних и бродячих кошек к тому моменту в блокадном Ленинграде уже практически не осталось. Поэтому было принято решение доставить в Ленинград четыре вагона дымчатых кошек» из Ярославля. Они считались лучшими охотниками на крыс.

Во время войны Ярославль стал своеобразным побратимом Ленинграда. В период блокады туда

эвакуировали треть ленинградцев, около 600 тысяч человек, 140 тысяч из них – дети. Ярославцы помогли ленинградцам и с кошками.

После окончательного снятия блокады еще несколько «кошачих» эшелонов прибыли в Ленинград из Сибири – Иркутска, Омска и Тюмени. Сибиряки, как и ярославцы, поделились своими четвероногими питомцами с ленинградцами.

К 76-летию со дня памятной для города на Неве даты школьники города Кудрово создали из дерева инсталляцию, посвященную котам и кошкам, спасавшим Ленинград в блокадную пору. На этой композиции изображено прибытие в наш город эшелона с сотнями кошек, собранных в Ярославле, Иркутске, Тюмени и Омске в 1943-1944 годах. Создали произведение ученики школы «Центр образования «Кудрово» вместе с педагогом на уроках труда.

Инсталляция подготовлена специально для социального проекта «Город Кошек», работающего в Кудрове. Важнейшая функция этого произведения – просвещение людей всех возрастов.

Трогательная история о зверьках, спасавших наш город и являющихся предками большинства ныне живущих в регионе котеек, не должна оставить никого равнодушным.

В память о том, что коты и кошки сделали для нашего города, в 2000 году в Петербурге на доме №8 по Малой Садовой установили скульптуру кота Елисея, а, напротив, на доме №3, изваяние его подруги — кошечки Василисы. Теперь аналогичный памятный символ тех героических событий появился и в Ленобласти.

[Площадь Труда](#)

## Газета «Солидарность»

### **МОСКОВСКИЙ ГОРКОМ ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ ЗАЩИТИТ УЧИТЕЛЕЙ ОТ УГРОЗ И НАПАДЕНИЙ**

Московская городская организация Общероссийского профсоюза работников образования и науки РФ 24 января запустила в социальных сетях масштабную информационную кампанию «#защитиучителя». Ее цель – привлечь максимальное внимание к проблеме притеснения и запугивания учителей.

После получения отклика общественности горком собирается разработать законопроект, который защитит педагогов во время их профессиональной деятельности. В горкоме профсоюза отмечают, что в последнее время участились случаи травли, преследований и даже физического насилия по отношению к учителям. Угрозы, поступающие от школьников и их родителей, заставляют педагогов опасаться за свою жизнь и здоровье на рабочем месте. Такое поведение неприемлемо в современных условиях и никак не способствует развитию системы образования, уверены профактивисты.

— Словесное унижение учителей и рукоприкладство перестали быть редкостью в нашем мире, — отметила в комментарии «Солидарности» председатель московской городской организации профсоюза работников образования Марина Иванова.

— В глазах родителей педагог все чаще оказывается виноват в том, что их дети плохо учатся, не умеют себя вести на уроках, грубят взрослым. За это учитель получает наказание – оскорбления различного рода. Но разве это правильно? Ведь учитель – это не производитель услуги, а человек, который всего себя отдает детям. Мы считаем, что учителя не заслуживают такого обращения. Мы намерены идти дальше и защитить учителей на законодательном уровне. Инициатива получила широкий резонанс в социальных сетях. За три дня пост в Facebook набрал больше 15 тыс. просмотров и трехсот репостов. В инстаграме публикация получила свыше 1,5 тыс. лайков и более 70 комментариев в поддержку учителей.

В июле прошлого года подобный законопроект был принят в отношении медицинских работников.

Он предусматривает введение административной ответственности за препятствование работе медиков – угрозы, создание помех для доступа к больному, удержание. В случае, если какое-то из этих действий повлекло средний или тяжкий вред здоровью пациента, виновника ожидает уголовная ответственность.

[Центральная профсоюзная газета «Солидарность»](#)

## Вторник, 28 января

### Сайт ЛФП

#### **«Новатор, флагман и авангард» вступил в новое пятилетие**

Сегодня в профсоюзном Дворце Культуры «Выборгский» состоялась III отчетно-выборная конференция Территориальной организации (ТО) Российского профсоюза работников судостроения (РПРС) Санкт-Петербурга и Ленинградской области. На ней 91 делегат от первичных профорганизаций (ППО) РПРС региона подвели итоги деятельности территориальной организации в прошедшем пятилетии (2015-2019 годы), наметили планы на предстоящую пятилетку и выбрали председателя на новый срок.

Анализируя работу в ушедшем периоде, председатель ТО РПРС Николай Чалов отметил, что в минувшей пятилетке основной задачей профсоюза работников судостроения региона были представительство и защита социально-трудовых и экономических интересов и прав своих членов, с чем он с успехом справлялся.

Одно из подтверждений тому — достойные коллективные договоры, которые заключены на всех предприятиях, где действуют первичные профорганизации РПРС, и Региональное отраслевое соглашение, которое территориальная организация РПРС совместно с Территориальной организацией Санкт-Петербурга и Ленинградской области Общероссийского профсоюза работников судостроения, судоремонта и морской техники заключает с Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга и Ассоциацией судостроителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Очередное Соглашение подписано и вступило в силу в октябре 2019 года сроком на три года. Главным достижением в переговорах профсоюзы считают прописанные в документе достаточно высокие гарантии по минимальной зарплате (МЗП) в отрасли - не менее 25 тысяч рублей. При этом тарифная ставка первого разряда - 18 тысяч рублей. Таким образом, «минималка» корабелов в Петербурге более чем в два раза превышает федеральный МРОТ и более чем на 30% - городскую МЗП-2020. А тарифная ставка первого разряда более чем на 25% выше чем та, что заложена в Региональном соглашении о минимальной заработной плате на текущий год.

А то, что в колдоговорах предприятий и учреждений, где действуют первички РПРС, прописан большой соцпакет для работников, подтверждает тот факт, что «конституции» корабелов регулярно становятся победителями и призерами ежегодного конкурса Ленинградской Федерации профсоюзов (ЛФП).

Средняя заработная плата на предприятиях, где действуют первички РПРС, выросла за минувшие пять лет на 16% и составляет сегодня более 91 тысячи рублей.

Николай Чалов подчеркнул, что добиваться таких серьезных гарантий для работников профсоюзу удается, в первую очередь, благодаря налаженному и конструктивному социальному партнерству с работодателями.

Росту заработной платы, увеличению других гарантий и льгот, конечно, способствует и стабильная экономическая ситуация в судостроении города, но огромную роль здесь играют и принципиальная позиция профсоюза, в первую очередь, профлидеров. А о том, что первички Российского профсоюза работников судостроения в Санкт-Петербурге возглавляют боевые председатели, свидетельствует то, что руководители ППО РПРС не раз становились победителями и призерами ежегодного конкурса ЛФП «Профлидер года». А профсоюзный вожак «Адмиралтейских верфей» Валерий Зайцев был признан лучшим в номинации «Лидер» конкурса «Профсоюзный Авангард 2018» центральной профсоюзной газеты «Солидарность».

Вместе с тем, Николай Чалов призвал всех членов профсоюза и их лидеров к более широкому участию в акциях и мероприятиях, как ТО РПРС, так и Ленинградской Федерации профсоюзов, подчеркнув, что территориальная организация РПРС является членской организацией ЛФП.

Анализируя деятельность по контролю за охраной и условиями труда, Николай Чалов отметил, что на предприятиях и в организациях в разные годы работало от 100 до 150 уполномоченных профкомов по охране труда, среди которых есть и призеры традиционного смотра-конкурса ЛФП. Членами комиссий и уполномоченными по охране труда проведено более 300 проверок, общий объем средств, освоенных на выполнение мероприятий по охране труда составил более 800 млн. руб. Особенно профлидер остановился на ситуации с производственным травматизмом в отрасли. Говоря о правозащитной работе, Николай Чалов подчеркнул, что основное направление работы профсоюзного юриста – это «разрешение ситуации в интересах именно членов профсоюза максимально эффективными и по возможности бесконфликтными методами, например, путём переговоров». Таким образом, в суд в прошедшем пятилетии обратились только два члена профсоюза.

Вопросы трудовых отношений, в основном, решаются внутри предприятий — не доводя до суда. Это говорит о высоком профессионализме председателей первичек, констатировал профлидер.

Одно из важнейших направлений деятельности — информационная работа. И она, по оценке Николая Чалова, тоже активизировалась. Так первичка АО «Адмиралтейские верфи» не раз становилась победителем и призером конкурса ЛФП на лучшие материалы в СМИ о профсоюзах.

На предприятиях и в организациях установлено более 100 информационных профсоюзных стендов. Профсоюзная информация публикуется и размещается на сайтах профорганизаций и предприятий, в заводских многотиражках, транслируется по корпоративным радиоканалам.

Информационная работа — один из главных факторов мотивации профсоюзного членства, подчеркнул Чалов. Равно, как и работа с молодежью, которой в территориальной организации также уделяется огромное внимание.

Способствуют вовлечению в профсоюз и профсоюзные акции, и участие в ежегодной профсоюзной спартакиаде. И в следующем пятилетии работу по мотивации профчленства необходимо усилить, тем более, что сегодня, к сожалению, статистика свидетельствует о сокращении профсоюзных рядов — подчеркнул Чалов.

Выступившие в прениях делегаты конференции остановились на наиболее серьезных вопросах, которые профсоюзу необходимо решать в следующем отчетном периоде. В первую очередь, это контроль за охраной и условиями труда. Все они дали высокую оценку работе территориальной организации в истекшем пятилетии.

Делегатами были утверждены Основные (приоритетные) направления деятельности ТО РПРС на следующее пятилетие. В их числе - дальнейший контроль за соблюдением законодательных актов, Регионального, Отраслевого и Трехстороннего соглашений, коллективных договоров на предприятиях; обучение, подготовка и переподготовка профсоюзного актива; усиление работы по мотивации профсоюзного членства, привлечения в профсоюз молодежи; проверка состояния охраны труда и контроль за спецоценкой условий труда; защита законных трудовых прав членов профсоюза, в том числе, и в судебных инстанциях и другие.

Председатель Ленинградской Федерации профсоюзов Владимир Дербин, выступая перед делегатами конференции, охарактеризовал Территориальную организацию РПРС, как одну из наиболее сильных в ЛФП, а судостроение назвал одной из важнейших отраслей в экономике региона.

При этом, лидер профсоюзов города и области указал на необходимость укрепления и объединения профсоюзов судостроительной отрасли.

«Единый профсоюз будет одним из самых мощных в реальном секторе экономики», - убежден Владимир Дербин.

За объединение двух родственных профсоюзов высказался и выступивший на конференции нынешний глава Ассоциации судостроителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области Михаил Александров.

Однако, как сообщил Николай Чалов, вопрос об объединении профсоюзов «пока завис».

Далее Владимир Дербин рассказал о непростой ситуации, в которой сегодня работают профсоюзы региона, заострив внимание на том, что сегодня для успешного решения всех задач профсоюзам

крайне важна солидарность.

Вместе с тем, профлидер отметил высокий уровень социального партнерства в судостроительной отрасли.

Отметив активную работу членов Совета ЛФП от Территориальной организации РПРС, Владимир Дербин дал высокую оценку и персонально ее лидеру Николаю Чалову. «Это настоящий товарищ, мужчина и с ним можно идти в разведку!» - сказал глава ЛФП.

Председатель Центрального Комитета РПРС Евгений Аникин также дал высокую оценку деятельности ТО РПРС.

«Ваша территориальная организация — новатор, флагман и авангард нашего профсоюза! У вас хорошо поставлена, в том числе, и система охраны труда, работает великолепный технический инспектор. Все это позволит вам ставить перед работодателями задачу профилактики травматизма и пропаганды безопасного труда», - сказал он.

Говоря об основных направлениях работы, глава РПРС напомнил, что привлекать людей в профсоюз следует не только информационными листками, но и доверительной беседой.

«Сила профсоюза в единстве и солидарности. Имея значительную членскую базу, мы можем говорить о дальнейшем расширении социальных гарантий, закрепляемых в коллективных договорах», - сказал Евгений Аникин.

Рассуждая о необходимости объединения двух профсоюзов, председатель РПРС выразил убежденность, что реализовать его можно при поддержке Федерации независимых профсоюзов России, Объединенной судостроительной корпорации и регионального объединения работодателей — Ассоциации судостроителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

На форуме было объявлено и о том, что звание "Почетный судостроитель" присвоено бывшему председателю профсоюзной организации ЦКБ «Рубин» Вячеславу Артеменкову. Награду обладателю звания вручил Евгений Аникин.

В завершение своей работы делегаты конференции признали работу ТО РПРС Санкт-Петербурга и Ленинградской области в отчетном периоде удовлетворительной и вновь оказали доверие своему проверенному лидеру Николаю Чалову, единогласно избрав его председателем ТО РПРС на новый пятилетний срок.

**Сайт ЛФП**

## **Газета «Площадь Труда»**

### **Трудовая миграция требует отдельного регулирования**

Модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ может быть внесен на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи (МПА СНГ) осенью 2020 года. Кодекс имеет рекомендательный характер и будет регламентировать вопросы миграции: правила въезда и выезда, установление квот на привлечение иностранной рабочей силы, выдачу разрешений на трудовую деятельность, статуса иностранных граждан и многое другое.

28 февраля 2020 года в Таврическом дворце в рамках IV Санкт-Петербургского международного форума Труда пройдут парламентские слушания, на которых будет обсуждаться тема «Правовое регулирование миграционных процессов в государствах — участниках СНГ» и представлен проект модельного Миграционного кодекса.

В дискуссии примут участие депутаты парламентов государств — участников СНГ, сотрудники профильных международных организаций, в том числе Международной организации по миграции, представители академического сообщества, Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

Официальные отзывы национальных парламентов государств Содружества, а также озвученные на слушаниях рекомендации в апреле рассмотрит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека. После того, как работа над проектом модельного Миграционного кодекса будет завершена, документ внесут на рассмотрение пленарного заседания

Межпарламентской Ассамблеи. Проект модельного кодекса может быть представлен депутатам в осеннюю сессию МПА СНГ.

«Для человека, въезжающего в другую страну, важно, каким образом он сможет легализоваться на территории принимающего государства с наименьшими временными и финансовыми затратами. Задача модельного Миграционного кодекса — сделать этот процесс прозрачным и понятным», — объясняет секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека Евгения Владимировна.

В частности, обсуждается внесение в модельный Миграционный кодекс нескольких новелл. Депутаты предлагают регламентировать работу частных агентств занятости, оказывающих услуги в сфере миграции: возможно ввести аккредитацию таких компаний. Кроме того, на законодательном уровне могут закрепить механизм, позволяющий работодателям привлекать мигрантов требуемой квалификации напрямую из страны их проживания. К слову, подобное Соглашение об организованном наборе работников Россия уже подписала с Узбекистаном, рассматривается возможность подготовки и подписания подобного соглашения и с Таджикистаном.

После принятия модельный Миграционный кодекс не станет обязательным для исполнения. Документ будет образцом для национального законодательства стран СНГ. При необходимости государства смогут разработать на его основе собственные миграционные кодексы. К примеру, МВД России заявляло, что планирует создать Миграционный кодекс Российской Федерации к 2025 году. Российская Федерация занимает третье место среди стран с самым большим притоком мигрантов в мире. В 2019 году в среднем в России находилось около 11,6 млн мигрантов, по данным ООН. Это число остается стабильным с 1990-х годов. В то же время 10,5 млн российских граждан живут за рубежом. Из них 3,3 млн человек — на Украине, 2,5 млн — в Казахстане и около одного миллиона — в Германии.

[Площадь Труда](#)

## Среда, 29 января

### О нас в СМИ

#### Вести с Площади Труда

*В Ленинградской федерации профсоюзов избрали профлидера и отказали в доверии депутатам*  
Больше 200 делегатов участвовали в VIII отчетно-выборной конференции Ленинградской федерации профсоюзов. Они обсудили итоги пятилетней работы федерации, наметили задачи на будущее и единогласно переизбрали действующего председателя ЛФП Владимира Дербина на новый период. Конференция приняла заявление профсоюзов с требованием прекратить политическое преследование, организованное фракцией партии "Единая Россия" в заксобрании Санкт-Петербурга. Подробности - в репортаже корреспондента "Солидарности" Натальи Кочеминной.

#### О НАСТОЙЧИВОСТИ И РЕЗУЛЬТАТАХ

Звуки классической музыки, приглушенный рокот голосов и звонок, оповещающий о скором начале мероприятия. Так 20 января встречал делегатов и гостей VIII отчетно-выборной конференции Ленинградской федерации профсоюзов Дворец труда на одноименной площади Санкт-Петербурга. И вот актовый зал полон.

Делегаты обсуждают повестку дня: подвести итоги работы ЛФП за отчетный период, принять решения о ее дальнейшей деятельности, избрать председателя. Среди собравшихся - председатель ФНПР Михаил Шмаков и его заместитель Евгений Макаров, лидеры территориальных объединений ФНПР, руководители органов власти, региональных объединений работодателей города и области, госинспекций труда обоих регионов и другие социальные партнеры.

Перед форумом демонстрировался фильм о достижениях ЛФП за минувшее пятилетие. Напоминанием о том, чего могут добиться профсоюзы СПб и ЛО, стали кадры из передачи, посвященной 10-летию разрешения пикалевского кризиса. Тогда из-за остановки трех крупнейших в моногороде предприя-

тий сотни людей лишились работы. Акциями протеста и обращениями профсоюзы ЛФП сумели обратить внимание властей на ситуацию. Для решения проблемы в Пикалево прибыл премьер-министр Владимир Путин...

Открыл конференцию председатель ЛФП Владимир Дербин. Делегатов поприветствовали коллеги по профдвижению, соцпартнеры, представители общественных и религиозных организаций.

Губернатор ЛО Александр Дрозденко сказал, что одним из важнейших соглашений с профобъединением стало региональное соглашение о минимальной зарплате, которая всегда выше прожиточного минимума. Губернатор отметил упорство профсоюзов в достижении их требований - во многом благодаря этому в СПб и ЛО действуют и выполняются достойные соглашения.

Тему сотрудничества с профсоюзами продолжил председатель заксобраний ЛО Сергей Бебенин: он акцентировал внимание на областном законе о соцпартнерстве от 2017 года, который "расставил по местам весь алгоритм работы" в регионе.

Президент Союза промышленников и предпринимателей СПб Анатолий Турчак подчеркнул, что минимальная зарплата в городе - 19 тыс. рублей без учета компенсационных выплат. И за 10 лет "минималка" в городе выросла почти вдвое, в чем есть огромная заслуга профсоюзов региона и их лидера Владимира Дербина.

Президент СПП ЛО Александр Габитов говорил о конструктивности профсоюзов на переговорах. А председатель Общественной палаты СПб Нина Кукурузова назвала профсоюзы важнейшим элементом гражданского общества: "Мы, как общественность, считаем необходимым укреплять позиции профсоюзов".

#### ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

В перерыве Михаил Шмаков и Владимир Дербин встретились с журналистами. Шмаков назвал ЛФП одной из опорных членских организаций ФНПР, подчеркнул авторитет председателя ЛФП и на региональном, и на федеральном уровне. И напомнил о роли профсоюзов в решении проблем Пикалева: "Это только один эпизод, а таких эпизодов в жизни и деятельности ЛФП достаточно много! Поэтому мы поддерживаем эту деятельность и отмечаем позитивные результаты"

. Подробнее о результатах участники форума узнали из доклада Владимира Дербина. Но сначала мандатная комиссия подтвердила наличие кворума делегатов: 231 из 252 избранных участников форума. И мероприятие продолжилось.

- Практически весь пятилетний период характеризовался конструктивными переговорами сторон социального партнерства, основанными на взаимном доверии. Как в городе, так и в области с профсоюзами согласовывались проекты важнейших нормативных правовых актов, - сообщил Владимир Георгиевич. И конкретизировал: - Нам удалось сохранить низкий уровень безработицы, достичь роста минимальной зарплаты, снижения количества несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности, улучшения основных параметров летней оздоровительной кампании для детей работающих граждан и увеличения количества территориальных соглашений в муниципальных образованиях Ленинградской области.

"А"-СПРАВКА Достижения профсоюзов ЛФП (2015 - 2020): Сохранение уровня регистрируемой безработицы в СПб и ЛО: в пределах 0,3 - 0,5%. Рост средней номинальной зарплаты: в СПб - в 1,4 раза; в ЛО - в 1,3 раза. Увеличение минимальной зарплаты: более чем вдвое в СПб - до 19 тыс. руб., в 1,6 раза в ЛО - до 12,8 тыс. руб. Снижение количества несчастных случаев с утратой трудоспособности: на 23,7%. Повышенные компенсационные выплаты "вредникам": не ниже 12% от тарифной ставки. Установление в СПб доплаты не ниже 20% оклада за работу в вечернее время (в Трудовом законодательстве норма отсутствует). Установление единого порядка индексации зарплаты в трехсторонних соглашениях регионов. Увеличение компенсации части стоимости путевок в ДОЛ из средств региональных бюджетов для детей работающих граждан: до 17 010 руб. в СПб до 15 901 руб. в ЛО. Экономическая эффективность по всем видам правозащитной деятельности ЛФП превысила 34 млн руб.

ЭТО АКТУАЛЬНО!

Владимир Дербин сделал акцент на проблемах, встававших перед профсоюзами. В том числе на несовершенстве законодательства относительно гарантий индексации оплаты труда и ответственности

работодателя за задержку зарплаты: - Ответственность столь ничтожна, что безответственный работодатель не боится нарушать эту норму. Мы боролись за права работников Кронштадтского морского завода более 10 лет. Точку в этом вопросе поставил ЕСПЧ, признавший ответчиком по долгам — государство.

Дербин сказал, что в решении зарплатных вопросов важнейшую роль играет компетентность представителя работников и умение вести переговоры. Далее речь зашла о составе потребительской корзины: методика ее расчета не меняется уже семь лет - корзина давно не соответствует реальным потребностям людей

. - Наша федерация неоднократно высказывала несогласие с подходом к определению состава потребительской корзины, - сообщил Дербин. - Но власть регионов, как правило, исполняет федеральные рекомендации. Представителей ЛФП в конце года включили в группу по разработке состава потребительских корзин в Санкт-Петербурге. Надеюсь, мы пролоббировали наши предложения хотя бы на уровне в рабочей группы.

Затем профлидер перешел к теме безопасности и здоровья работников и проведения спецоценки условий труда. Методы оценки факторов производственной среды несовершенны, что приводило к снижению класса вредности рабочих мест - к сокращению гарантий и компенсаций работникам. Особо часто подобное происходило в организациях жизнеобеспечения, а также у энергетиков и лесников.

- Результаты СОУТ, вызывавшие массовое недовольство, рассматривались в трехсторонней комиссии СПб, - сообщил Дербин. - В итоге городскому комитету по труду и занятости, уполномоченному проводить госэкспертизу результатов СОУТ, было предложено при рассмотрении аналогичных случаев пользоваться рекомендациями трехсторонней комиссии. Все большее значение приобретает санаторно-курортное лечение и оздоровление работников, в организации которого участвуют профсоюзы ЛФП.

Председатель ЛФП рассказал, что члены профсоюзов и члены их семей получают скидки от стоимости путевок в профсоюзные и другие здравницы через курортные агентства профсоюзов: "А на базе пансионата "Восток-6", принадлежащего ЛФП, скидки на путевки членам профсоюзов достигали 50%". ЛФП участвует и в решении вопросов оздоровления и отдыха детей работников. -

У нас нет ограничений количества путевок, часть стоимости которых компенсируется из региональных бюджетов, - сказал профлидер. - Но это сегодня. Все чаще раздаются мнения отдельных политиков, призывающих финансировать детский отдых по принципу нуждаемости. Надеюсь, что социальные партнеры, а также законодательные собрания в наших двух регионах не поддадутся на подобные провокации.

В завершение выступления Дербин коснулся вопросов мотивации профчленства. Говорил о необходимости системной работы с молодежью - от школьной скамьи до рабочего места, о профсоюзном обучении молодых кадров. А также о развитии информационной работы с использованием достижений профсоюзов как мотивационного фактора в привлечении людей. ПРОФСОЮЗНАЯ ПОЗИЦИЯ

В прениях делегаты признали работу ЛФП за минувшие пять лет удовлетворительной и подали предложения. Так, председатель СПб горкома профсоюза работников АПК Алла Глинко указала на значимость музея истории профдвижения во Дворце труда и посоветовала, что ФНПР не проводит конкурсов среди музеев региональных профобъединений. Председатель первички Водоканала СПб Ольга Морова рассказала, что в результате развитого соцпартнерства в 2018 году был принят закон СПб о городском празднике "День профсоюзного работника".

Председатель первички студентов и аспирантов СПб государственного электротехнического института Дмитрий Федосов обозначил проблему нехватки жилья для иногородних студентов, которых в вузе порядка 75%: "Многие объекты, построенные в межвузовском студенческом городке, до сих пор не сданы и не приняты. Я хотел бы, чтобы ЛФП нам помогла, вмешалась, чтобы у города появились площади для размещения студентов".

Тему продолжил председатель молодежного совета ЛФП Олег Ланский: проблемы с жильем актуальны, молодые могут участвовать в их решении, предлагая свои социальные проекты, а профсоюзам стоит поддерживать эти начинания.

Тему, которая витала в воздухе с самого начала форума, подняла председатель первички СПб городской психиатрической больницы № 3 Татьяна Ганусенко. Дело в том, что по инициативе депутатов из фракции "Единая Россия" в заксобрании города последние полтора месяца работает комиссия по изучению деятельности ЛФП. Причиной создания комиссии якобы стали многочисленные обращения работников из-за недоступности путевок в здравницы и детские оздоровительные лагеря, в чем были обвинены профсоюзы. Правда, ни одного подобного обращения в ЛФП до сих пор предоставлено не было.

- Удивительно, ведь депутаты как законодатели должны знать, что по законодательству уже более 30 лет профсоюзы выведены из вопросов курирования здравниц. А за детский оздоровительный отдых в городе уже 10 лет отвечает правительство города, - недоумевала профлидер. - В этих условиях ЛФП и все профсоюзы разных уровней добиваются хоть каких-то возможностей для членов профсоюзов получить санкурлечение.

В городской трехсторонней комиссии профсоюзы занимают принципиальную позицию относительно доступности детского оздоровительного отдыха. Именно профсоюзы добивались отмены закрытия детских оздоровительных учреждений, повышения дотаций, снятия ограничений на предоставление путевок. Но все это не учтено.

При этом, подчеркнула Татьяна Ганусенко, городской депутатский корпус инициирует бесконечные проверки контрольно-надзорными органами: "Очень хочется контролировать профсоюзную собственность и хозяйственную деятельность профсоюзов, а по закону права на это нет". Застрельщиком выступала фракция КПРФ, теперь - и единороссы. Только пансионат "Восток-6" за последнее время подвергли 14 проверкам, однако по результатам никаких замечаний и нарушений закона не обнаружилось.

- Мы считаем, что ситуация стала развиваться в связи с принципиальной позицией профсоюзов против повышения пенсионного возраста и приватизации источников минеральных вод на Кавказе, - заявила Ганусенко. - В этой связи в Петербурге и была создана эта специальная комиссия, которая занимается поиском компромата в деятельности профсоюзов. В комиссии явно проявляется установка на то, чтобы признать деятельность профсоюзов неэффективной, неактивной, непринципиальной. Профлидер заявила, что считает обвинение оскорбительным и противоречащим практике взаимодействия профсоюзов и городского заксобрания, от которого профактивисты не раз получали благодарности за работу.

Ганусенко предложила принять и опубликовать в печати открытое заявление, в котором выразить неудовлетворенность тенденциозной и дискредитирующей деятельность профсоюзов политической позицией депутатов заксобрания. "И потребовать от депутатов заксобрания публичного извинения. Мы открыты для конструктивного диалога по любым актуальным вопросам", - добавила она.

Предложение предпрофкома в прениях поддержал и лидер первички АО "Адмиралтейские верфи" Валерий Зайцев: "Хотел выступить по информационной работе в профсоюзе, которой в нашей организации уделяется большое внимание. Но, выслушав предыдущего выступающего, хочу сказать, что полностью согласен с ее словами и предложением".

#### ЧТО РЕШИЛИ ДЕЛЕГАТЫ

Выступивший следом за делегатами председатель ФНПР Михаил Шмаков обозначил основные задачи профсоюзов на современном этапе. Стране необходима в первую очередь эффективная и справедливая экономика, чтобы все результаты экономического развития работали на каждого трудящегося гражданина. В рамках этой сверхзадачи профсоюзы России продолжают борьбу за индексацию зарплаты и введение прогрессивной шкалы налогов, продолжают осуществлять контроль за сохранением социальных гарантий трудящимся, а также за тем, чтобы вступление в накопительную пенсионную систему было исключительно добровольным. И будут укреплять свои организации.

- Я слышал предложения делегатов по поводу городского заксобрания. И прочел пресс-релиз, с которым выступила депутат Елена Киселева (председатель комиссии и рабочей группы в заксобрании СПб по изучению деятельности ЛФП. - Н.К.). Это ее выступление - полный бред, непрофессионализм и низкий уровень образования, - заявил глава ФНПР. И заметил, что в ответ на подобное заявление депутатов профсоюзы готовы обратиться в суд за защитой деловой репутации организации.

Интересно, что профсоюзы были обвинены в том, что решения о сделках с профсобственностью принимают коллегиально, а значит, считают депутаты, ответственность "размыта". Но при принятии подобных решений именно коллегиальность, подчеркнул Шмаков, прописана в уставе ФНПР.

Долгие годы профсоюзы были отлучены от управления средствами Фонда соцстраха, а теперь вдруг получили обвинение в плохой организации оздоровительной кампании!

Лидер ФНПР был возмущен и заявлением депутатов об инициативе изменить федеральное законодательство, чтобы разделить понятия "профсоюз" и "общественная организация". "Это абсолютная некомпетентность и непонимание ни международных норм, ни законодательства и Гражданского кодекса РФ", - охарактеризовал Шмаков данное заявление

. Все эти аргументы нашли отражение в заявлении профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Делегаты VIII отчетно-выборной конференции ЛФП приняли его единогласно. "Такая оценка деятельности профсоюзов, которые насчитывают в своих рядах более полумиллиона членов и десятки тысяч профсоюзных активистов, защищающих права и интересы не только членов профсоюзов, но и работников предприятий и организаций, носит оскорбительный характер и наносит ущерб всему профсоюзному движению. ...Мы, профсоюзы Санкт-Петербурга и Ленинградской области, требуем прекратить политическое преследование, организованное фракцией партии "Единая Россия" в Законодательном собрании Санкт-Петербурга, и извиниться перед профсоюзами. Мы отказываем в доверии этой фракции", - в частности, говорится в заявлении.

И таким же единодушным было решение делегатов в вопросе выбора председателя федерации. В результате открытого голосования им стал действующий глава ЛФП Владимир Дербин.

По окончании конференции состоялось первое после нее заседание Совета ЛФП. Вновь избранные члены Совета единогласно избрали на пост заместителя председателя ЛФП Марию Артюхину.

[Центральная профсоюзная газета «Солидарность»](#)

## Сайт ЛФП

### В России введены электронные трудовые книжки

Электронная трудовая книжка (ЭТК) - это сведения о трудовой деятельности граждан после 1 января 2020 года, которые в цифровом виде хранятся в ПФР. Информация для электронных книжек будет подаваться работодателями по форме «Сведения о трудовой деятельности работников» (СЗВ-ТД) не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, но только в тех случаях, если в организации произошли кадровые мероприятия, такие как приём на работу, перевод работника на другую постоянную работу или увольнение.

Так, например, если в январе 2020 года в организации имели место кадровые мероприятия, то работодатель представит в ПФР отчет по форме СЗВ-ТД не позднее 17 февраля 2020 года, так как 15 число выпадает на выходной день.

Отчетность также подаётся, если работодатель изменил своё название или работник написал заявление о выборе формы трудовой книжки. Но, если в отчетном месяце ничего из этого не произошло, сдавать СЗВ-ТД не надо.

Ознакомиться с подробной информацией можно на официальном сайте ПФР в разделе [«Электронная трудовая книжка»](#).

По сообщению Пресс-службы [Отделения ПФР по СПб и ЛО.](#)

### Сайт ЛФП

#### Работники ЛМЗ почтили память павших

27 января, в день освобождения нашего города от вражеской блокады работники Ленинградского

металлического завода, входящего в ПАО «Силовые машины», почтили память павших. Люди собрались у стелы на территории завода, посвященной погибшим в годы войны работникам ЛМЗ. Напомним, что в годы блокады погибли 3021 работника предприятия, работавшего для фронта, производившего боеприпасы и ремонтировавшего военную технику.

Делегация ЛМЗ возложила цветы к могилам ленинградцев, умершим в дни блокады, на Богословском кладбище. Там в первые месяцы войны нашли последний приют около 800 работников завода. Председатель первичной профсоюзной организации ЛМЗ, выступившей организатором мероприятия, Виталий Артюхин отметил, что коллектив завода свято хранит память о своих предшественниках, работавших в блокадные дни, и заводчанами сохранены имена всех погибших в блокаду работников ЛМЗ.

#### **Сайт ЛФП**

##### **ПАО «Силовые машины»: коллективный договор пролонгирован**

Коллективный договор, действие которого завершалось в декабре 2019 года, был пролонгирован еще на три года. Председатель первичной профсоюзной организации Ленинградского металлического завода, входящего в ПАО «Силовые машины», Виталий Артюхин отметил, что договор, являющийся одним из лучших в регионе, включает многие значимые гарантии, которые были сохранены, несмотря на сложную экономическую ситуацию.

Это ежегодная индексация заработной платы, значительные компенсации на приобретение путевок в санатории для работников и детские оздоровительные лагеря для их детей, комплекс мер по поддержке молодых специалистов, финансирование культурной и спортивной работы, различные социальные выплаты. «Но договор не догма, в него при необходимости можно вносить различные необходимые дополнения», – говорит Виталий Артюхин. Так, недавно колдоговор был дополнен нормой о том, что работник, проходящий профосмотр, освобождается от работы на весь рабочий день.

#### **Сайт ЛФП**

### **Сайт ФНПР**

#### **Доклад Председателя ФНПР Михаила Шмакова**

29 января состоялось заседание Генерального Совета ФНПР с основной повесткой дня: о поправках в Конституцию Российской Федерации

#### **Доклад Председателя ФНПР М.В. Шмакова на Генеральном Совете ФНПР 29 января 2020 года**

*Уважаемые товарищи!*

*Сегодня мы собрались на внеочередное заседание Генерального Совета ФНПР для обсуждения предложенных изменений в Конституцию России. Поскольку Федерация независимых профсоюзов России является крупнейшей общественной организацией страны, объединяющей около 20 миллионов членов отраслевых профсоюзов, мы не можем остаться в стороне, промолчать или сделать вид, что такой важный вопрос нас не касается. Касается, причем не только вопросы социальные, но и относящиеся к государственному устройству.*

*Как вы знаете, 20 января 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в соответствии со статьей 84 Конституции РФ внес в Государственную Думу проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».*

*Разработка законопроекта стала логическим продолжением намеченной в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию стратегии политического развития Российской Федерации на ближайшую перспективу. Законопроект содержит поправки к двадцати двум статьям Конституции Российской Федерации, что повлечет модернизацию политической системы, государственных институтов, принимающих и реализующих важнейшие решения.*

В декабре 2019 года Конституции РФ исполнилось двадцать шесть лет (Для справки - «средний возраст» конституций в мире – 15 лет).

На наш взгляд причинами, вызвавшими необходимость изменений, стал целый набор факторов, негативно влияющих на экономическую и социальную жизнь граждан.

Назову некоторые из них.

1) Снизился уровень доверия к Правительству РФ и Федеральному Собранию (серьезнейшим ударом по престижу власти стала так называемая «пенсионная реформа», проведенная после президентских и парламентских выборов, что было воспринято обществом как нарушение общественного договора); уменьшающийся кредит доверия к «партии власти»; как следствие - ставшее опасным отчуждение народа от власти;

2) значительная имущественная поляризация населения. Разница в доходах самых богатых и самых бедных одна из самых высоких в мире;

Количество миллионеров и миллиардеров растет (Россия в тройке лидеров), растет и бедность основной массы населения в силу унижительно маленькой оплаты труда, безработицы, частичной занятости, низкого пенсионного обеспечения. Люди искренне не понимают, почему их пенсии и зарплаты кратно ниже оплаты труда и пенсионного обеспечения депутатов, отдельных государственных служащих, судей, прокуроров, не говоря уже о стаже и возрасте, которые являются основанием для выхода на привилегированную пенсию. Огромная доля работающего населения фактически находится за чертой бедности или около нее. В итоге получается ситуация ограниченного доступа широких слоев населения к социальной защищенности, социальным благам (медицина и образование), социальным лифтам и т.п. Переходя из экономической плоскости в правовую, социальное неравенство ведет к дискриминации. Результатом поляризации доходов становится масштабное изменение классовой структуры общества.

3) Нерешенная демографическая проблема. Россия поддерживает численность населения в основном за счет мигрантов.

4) Противоречия между национальными и наднациональными судебными системами; Объявленный курс на обеспечение государственного суверенитета и приоритета национального права над международным (как его формулируют предложения президента) следует признать правильным. Есть на этот счет опыт ФРГ, Конституционный Суд которой своим решением утвердил приоритет национального законодательства над решениями ЕСПЧ. Первый шаг в этом направлении сделан Конституционным Судом РФ еще в 2015 году (Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07 2015 г. № 21-П).

5) В стране дефицит национально ориентированной элиты. В значительной массе по оценкам экспертов, российская элита имеет двойное гражданство, вид на жительство, счета и недвижимость в различных, преимущественно западных странах.

Эти и многие другие факторы заставляют искать на них правовые ответы.

Организация публичной власти и система взаимоотношения власти и общества должны зависеть от тех задач, которые стоят перед страной. В российском обществе сформировался запрос на перемены в социально-экономической сфере, на дальнейшее развитие Российской Федерации как правового социального государства, в котором высшей ценностью являются свободы и права граждан, достоинство человека, его благополучие.

По данным фонда «Общественное мнение» среди приоритетных задач люди чаще всего называют повышение пенсий, зарплат и социальных пособий, доступные и качественные медицину и образование.

Предложенные Президентом РФ поправки о прямом закреплении в Конституции РФ положений о том, что МРОТ в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, а также принципов достойного пенсионного обеспечения, включая индексацию пенсий, призваны конкретизировать предусмотренные Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина. Они помещены в главу 3 «Федеративное устройство», в статью,

посвященную основам денежной и налоговой политики Российской Федерации (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

Пояснительная записка к законопроекту отвечает на вопрос о выборе изменяемой главы Конституции: «в целях защиты социальных прав граждан, обеспечения их равных возможностей на всей территории страны».

На встрече с общественностью Липецкой области 22 января 2020 года Владимир Путин объяснил, зачем предложил внести две социальные поправки в Конституцию РФ: по МРОТ и индексации пенсий. «Если мы это сделаем, если в ходе всероссийского голосования люди поддержат эту поправку, тогда никто никогда не сможет в будущем, ссылаясь на проблемы с бюджетом и на то, что есть другие более важные приоритеты, не исполнять эту норму».

Совокупно мы имеем предложение о закреплении финансового обязательства государства обеспечивать безусловную индексацию социальных пособий и пенсий, а также выплату заработных плат с учетом принципа «не ниже МРОТ», который, в свою очередь, должен быть не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного на федеральном уровне.

Мы считаем, что в данном контексте не менее важным является закрепление в Конституции РФ положения об обязательности индексации заработной платы.

Как известно, фонды, из которых осуществляется выплата пенсий, формируются на страховой основе за счет уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование. Данные страховые взносы начисляются на заработную плату трудящихся. Таким образом, размер заработной платы напрямую влияет на пополняемость страховых фондов. Соответственно, индексация размера пенсий является производной от индексации заработной платы.

На сегодняшний день на законодательном уровне закреплены лишь два декларативных утверждения, провозглашающих юридическую возможность обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы:

1) в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы (статья 130 Трудового кодекса РФ);

2) обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги (статья 134 Трудового кодекса РФ).

Правовое регулирование механизмов проведения индексации на федеральном уровне отсутствует. Статья 134 Трудового кодекса РФ содержит бланкетную норму, устанавливающую, что организации, финансируемые из различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, производят индексацию в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями и локальными нормативными актами.

Более того существующая редакция статьи 134 Трудового кодекса РФ требует опосредованного толкования для утверждения об установленной обязанности работодателя своевременно производить индексацию, что влечет за собой массу дискуссий в правоприменительной практике. В 2010 году ООО "Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия" при обращении в Конституционный Суд РФ указала на неопределенность положений статьи 134 Трудового кодекса РФ: либо как обязывающие работодателей, не финансируемых из государственного бюджета, самостоятельно устанавливать порядок индексации заработной платы, либо как предоставляющие им такое право, но не обязывающие осуществлять такое регулирование. По данному вопросу было вынесено Определение Конституционного Суда РФ от 17.06.2010 № 913-О-О, содержащее следующие позиции:

«Индексация заработной платы направлена на обеспечение повышения уровня реального

содержания заработной платы, ее покупательной способности и по своей правовой природе представляет собой государственную гарантию по оплате труда работников (статья 130 Трудового кодекса Российской Федерации).

В силу предписаний статей 2, 130 и 134 данного Кодекса индексация заработной платы должна обеспечиваться всем лицам, работающим по трудовому договору. Нормативные положения, предоставляющие работодателям, которые не получают бюджетного финансирования, права самостоятельно (в том числе с участием представителей работников) устанавливать порядок индексации заработной платы, обеспечивает им (в отличие от работодателей, финансируемых из соответствующих бюджетов) возможность учитывать всю совокупность обстоятельств, значимых как для работников, так и для работодателя, и не могут рассматриваться как неопределенные и нарушающие их конституционные права».

В Определении Конституционного Суда РФ от 17.07.2014 № 1707-О было отмечено, что предусмотренное статьей 134 Трудового кодекса РФ правовое регулирование не позволяет работодателю, не относящемуся к бюджетной сфере, лишить работников предусмотренной законом гарантии и уклониться от установления индексации, поскольку предполагает, что ее механизм определяется при заключении коллективного договора или трудового договора либо в локальном нормативном акте, принятом с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Обязательность индексации в контексте позиций Конституционного Суда РФ можно принять за аксиому, в то время как разработка порядка индексации в виду диспозитивности статьи 134 Трудового кодекса РФ на практике вызывает определенные трудности. Полный отказ от общего централизованного регулирования индексации заработной платы в отношении всех работающих обнаружил свою несостоятельность: далеко не у всех работодателей утвержден порядок индексации.

Отсутствие индексации заработной платы в условиях инфляции ведет к обеднению трудящихся. Цены растут, заработная плата не изменяется – как следствие, работник становится беднее. Поэтому любые аргументы против индексации – аргументы за обеднение работника.

В послании Президента РФ ясно были выражены мысли:

- о расширении полномочий парламента РФ и о готовности Федерального Собрания взять на себя большую ответственность за формирование Правительства, «что означает и бóльшую ответственность за ту политику, которую это Правительство проводит»;
- о повышении роли губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне и закреплении в Конституции РФ соответствующего статуса и роли Государственного Совета;
- о расширении и укреплении полномочий самого близкого к людям уровня власти – местного самоуправления.

Кстати, формулируя в новом законе статус и роль Госсовета, нужно оговорить и порядок его формирования. Президент сказал о том, что нельзя превращать его в новую региональную палату. Совершенно согласен с этим. И в рамках расширения представительства предлагаю включить в него координаторов сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Это придаст решениям Госсовета большее социальное измерение, поскольку в нем будут заседать не только представители властных органов – исполнительных и законодательных, но и представители работодателей.

Также нужно очень тщательно продумать – как, вводя, по сути, ценз проживания, необходимый для избрания и назначения на государственные должности, не допустить ущемления прав граждан тех регионов, которые недавно «вернулись в родную гавань», а также тех, которые еще могут вернуться в перспективе?

Вместе с тем, помимо работы органов публичной власти, для более эффективной реализации стоящих перед Российской Федерацией задач необходимо расширять законные рамки взаимодействия государства с (не менее близким к людям) профессиональными союзами.

Выступая на XX съезде ФНПР, В.В. Путин подытожил: «Работа у нас разная, но цель одна –

обеспечить достойную жизнь наших граждан. И если мы будем работать вместе, мы достигнем этой цели».

С этой целью считаем важным рассмотреть вопрос о предоставлении общероссийским объединениям профсоюзов права законодательной инициативы по социально-трудовым вопросам и включить соответствующее положение в часть 1 статьи 104 Конституции РФ.

Профсоюзы России чувствуют свою ответственность за «общую судьбу на своей земле».

Трудящиеся люди должны иметь способ эффективно отстаивать свои социально-экономические права и хотят выражать своё видение решения проблем открыто, не прибегая к посредничеству каких-либо групп влияния или партий. Численность членов профсоюзов, объединенных в общероссийские объединения профсоюзов, и территориальный производственный охват деятельности профсоюзных организаций позволяет выявлять и обосновывать общественные потребности в правовой регламентации той или иной сферы общественных отношений.

Согласно абзацу 4 пункта 1 статьи 11 Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзам предоставлено право выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы. Но поскольку статья 104 Конституции РФ не называет профсоюзы среди субъектов права законодательной инициативы, реализация данного права затруднена. Право законодательной инициативы профсоюзов не является новым для российской истории. Согласно статье 110 Конституции (Основного закона) РФ 1978 г. общественные организации, осуществляющие деятельность на всей территории Российской Федерации, наделялись правом законодательной инициативы.

Во многих субъектах Российской Федерации законодательно предусмотрено право профсоюзов выступать с законодательной инициативой, в частности:

в Республиках: Алтай, Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Карелия, Мордовия, Саха (Якутия), Удмуртская, Хакасия;

в Алтайском, Краснодарском, Красноярском, Приморском краях;

в Архангельской, Белгородской, Брянской, Волгоградской, Иркутской, Костромской, Курской, Магаданской, Оренбургской и Самарской областях.

Должен сказать, что предложения внести в Конституцию России нормы об обязательной индексации зарплаты и возвращению профсоюзам России права законодательной инициативы, не являются единственными, которые поступили в рамках ответов членских организаций на запрос со стороны ФНПР. Высказывались мнения о необходимости более жесткой, на конституционном уровне, защиты прав и гарантий профсоюзов. И события прошлого и начала нынешнего года ясно говорят о том, что мы не гарантированы от силового или незаконного вмешательства в дела профсоюза.

Несколько слов о процедуре принятия поправок. Вокруг совершенно правильной идеи – подкрепить мнение властных органов голосованием народа – уже возникли различные спекуляции. Не нужно забывать, что источником власти в России является именно народ. Мнение народа базируется либо на процедуре, либо на формах прямой демократии. И если мы не хотим новых революций, которые дорого обходятся гражданам, нужно:

- если голосование подводит черту после подписания поправок президентом, четко определить его процедуру на основе оперативно принятого закона, хотя это во многом непонятно людям,
- либо вначале провести опросное голосование, а уже потом, базируясь на его результатах, принятый закон должен подписать президент.

Несмотря на крайне сжатые сроки, проведенного ФНПР сбора позиций членских организаций – всего 4 дня, мы смогли получить несколько десятков мнений, за каждым из которых стоит позиция многотысячной организации, объединяющей членов профсоюзов.

Можно сказать с небольшим преувеличением, что и без будущего голосования мнение трудящихся уже нам понятно (хотя голосовать мы все равно придем). Резюмирую: считаю, что

*мы должны поддержать предложения президента. И дополнить их своими, укрепляющими социальные права трудящихся, а значит – социальную стабильность в стране. Наш лозунг – «Все на голосование!», и наш долг – убедить всех членов профсоюзов и их семьи в активном участии во всенародном голосовании.*

[Сайт ФНПР](#)

## Газета «Площадь Труда»

### Не более 36-ти часов в неделю!

В Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания (ПРГУ) РФ помогли работницам одного из социальных учреждений Санкт-Петербурга отстоять свое право на сокращенную рабочую неделю в условиях сельской местности. То, что само учреждение подчинено городу значения в данном случае не имеет.

Как сообщил правовой инспектор труда Межрегиональной организации ПРГУ РФ Александр Кизилев, речь идет о праве женщин, работающих в сельской местности, трудиться 36 часов в неделю, вместо 40 часов — нормы, установленной Трудовым кодексом РФ.

«Совсем недавно, 12 ноября 2019 года Трудовой кодекс РФ был дополнен статьей 263.1, которая закрепила ряд важных гарантий женщинам, работающим на селе, в том числе, и 36-часовую рабочую неделю», — поясняет профсоюзный юрист.

Сразу после введения данного новшества, первичная профсоюзная организация одного из учреждений социального обслуживания населения, подчиненного Комитету по социальной политике Правительства Санкт-Петербурга, обратилась к работодателю, чтобы реализовать эту гарантию для части сотрудниц.

Дело в том, что в составе данного учреждения есть обособленное подразделение. Оно действует в одном из муниципальных районов Ленинградской области. Находится это подразделение в поселке, расположенном в границах сельского поселения. Именно о женщинах, работающих там, и шла речь. Но, работодатель отказался выполнять требования профсоюза, ссылаясь на то, что ему не понятен механизм реализации этой статьи Трудового кодекса РФ. В частности, что следует понимать под сельской местностью?

Не имея возможности решить вопрос на месте, первичка обратилась в Межрегиональную организацию ПРГУ РФ.

«Да, действительно, дополнив Трудовой кодекс РФ новой статьей, законодатель забыл пояснить, а что же следует понимать под определением “сельская местность”», — продолжает Александр Кизилев.

Для того, чтобы восполнить пробел, правовой инспектор ПРГУ обратился к актам советского времени.

«Эта норма существовала раньше. Впервые 36-часовая рабочая неделя для жительниц села была установлена еще в 1990 году Верховным советом РСФСР в Постановлении ВС РСФСР от 1 ноября 1990 г. N 298/3-I «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе», — продолжает Александр Кизилев. — Важно, что вместе с этим постановлением были приняты и акты, разъясняющие само понятие “сельская местность” К ней, в частности, относится все, кроме городов краевого, областного и республиканского подчинения, а также курортных, дачных и рабочих поселков».

Так, сославшись на советские нормативные акты, профсоюзные юристы смогли доказать работодателю, что женщины — сотрудницы обособленного подразделения в Ленобласти, имеют право на сокращенную рабочую неделю, даже, если само учреждение является сугубо городским и оказывает услуги лишь петербуржцам.

Сегодня, по сведениям Межрегиональной организации ПРГУ РФ, руководство данного социального учреждения уже обеспечило женщинам, работающим в обособленном подразделении на территории 47-го региона, сокращенную 36-часовую рабочую неделю.

Данный эпизод из профсоюзной правозащитной практики еще раз обращает наше внимание на то,

сколь вдумчиво следует подходить к нормативным актам советского времени, регулирующим социально-трудовые отношения, при реализации так называемой «регуляторной гильотины».

[Площадь Труда](#)

## Газета «Солидарность»

### НЕСКОЛЬКО ДЕСЯТКОВ ПОПРАВОК К КОНСТИТУЦИИ ПРЕДЛОЖИЛИ ПРОФСОЮЗЫ

За 4 дня более 70 членских организаций ФНПР внесли свои предложения по изменению главного закона страны. Среди них – индексация заработной платы, а не только пенсий. Что касается индексации пенсий, предложенной президентом, то профсоюзы требуют, во-первых, индексации для всех категорий пенсионеров, включая работающих, а во-вторых, настаивают на уточнении: индексация должна быть не просто регулярной, а ежегодной и не ниже уровня инфляции.

Обсуждая поправки к Конституции на заседании Генерального совета, профсоюзные лидеры одобряли предложение президента закрепить гарантию минимального размера оплаты труда не ниже прожиточного минимума, однако подчеркивали, что сама система определения прожиточного минимума устарела и требует пересмотра. Нужно менять и состав корзины, и методику расчета, – говорили на генсовете.

Альтернативой понятию потребительской корзины может стать понятие минимального потребительского бюджета, который в три-четыре раза превысит размер корзины. Другое важное предложение профсоюзной стороны – закрепить в Конституции право профсоюзов на законодательную инициативу. Хотя оно сегодня реализуется во многих субъектах РФ, необходимо его зафиксировать в основном государственном законе.

Председатель ФНПР Михаил Шмаков также отозвался на предложение Путина в послании парламенту закрепить статус Государственного совета в Конституции. – В рамках расширения представительства предлагаю включить в него [Госссовет] координаторов сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Это придаст решениям Госссовета большее социальное измерение, поскольку в нем будут заседать не только представители властных органов – исполнительных и законодательных, но и представители работодателей, – сказал Шмаков.

Лидер российских профсоюзов отметил, что не все поправки, предложенные профсоюзами, войдут в Конституцию – но ни одна из них не пропадет, все будут учитываться при дальнейшей работе в рамках соцпартнерства.

[Центральная профсоюзная газета «Солидарность»](#)

### ФНПР ВЫСТУПАЕТ ЗА ИНДЕКСАЦИЮ ПЕНСИЙ РАБОТАЮЩИМ ПЕНСИОНЕРАМ

На повестке заседания Генерального совета ФНПР 29 января – обсуждение поправок для внесения в Конституцию Российской Федерации. Среди профсоюзных предложений – закрепить в основном законе страны обязательную индексацию зарплаты, а также предоставить общероссийским объединениям профсоюзов право законодательной инициативы по социальным и трудовым вопросам. Это следует из проекта постановления Генерального совета ФНПР.

Так, в документе отмечается, что членские организации ФНПР проанализировали законопроект президента РФ о поправках в Конституцию. Правовой департамент ФНПР обобщил полученные от членских организаций предложения, некоторые из них были полностью или частично подготовлены в виде поправок к законопроекту ко второму чтению.

Глава ФНПР Михаил Шмаков сообщил, что высказал новым главам Минтруда (Антону Котякову) и Пенсионного фонда (Максиму Топилину) пожелание вернуть индексацию пенсий работающим пенсионерам.

– Я высказал от всех нас пожелание новому министру труда и новому председателю Пенсионного фонда: чтобы они запомнились в обществе, в народе, чтобы они были любимы гражданами – необходимо возратить индексацию пенсий работающим пенсионерам, – цитирует Шмакова РИА «Новости».

[Центральная профсоюзная газета «Солидарность»](#)

## СО-ПРАВИТЕЛИ

*Профлидеры - об отношении к изменениям в Конституции*

Предложенные президентом Владимиром Путиным поправки в Конституцию, кажется, обсуждаются сейчас на всех уровнях - от парламента до соцсетей. Эта тема войдет в число главных и на предстоящем Генсовете ФНПР.

В преддверии мероприятия “Солидарность” поинтересовалась у руководителей отраслевых профсоюзов, какие изменения, на их взгляд, самые актуальные и что еще профлидеры добавили бы к уже заявленным мерам

*Наталья Агапова, председатель профсоюза работников агропромышленного комплекса РФ:*

- Все предложения президента - актуальны. Мы, безусловно, поддерживаем изменения, касающиеся закрепления в Конституции социальной составляющей. С точки зрения профсоюзов, привязка МРОТ к прожиточному минимуму - абсолютно верное решение. Мы этого добивались 30 лет! Кстати, в отношении пенсионного обеспечения на уровне Конституции закрепляется не только индексация, но и обязательная солидарная пенсионная система. Это, по моему мнению, даже важнее.

Что касается изменений государственного устройства... Мы, профсоюзы, любим покритиковать правительство. И, конечно, есть моменты, когда это абсолютно справедливо. После внесения изменений президент сможет отстранять от должности премьер-министра (при этом сохраняя правительство), что правильно. Являясь членами рабочей группы, мы с коллегами предложили закрепить в Конституции право законодательной инициативы по социально-экономическим и трудовым вопросам для профсоюзных объединений. Такое право для профсоюзов - среди прочих организаций с законодательной инициативой - позволило бы подавать на рассмотрение парламента законопроекты, отвечающие интересам трудящихся.

*Юрий Офицеров, председатель “Всероссийского Электропрофсоюза”:*

- Инициативы президента, безусловно, носят позитивный социальный характер. Конституционные поправки назревали все последнее время. Но меня несколько смущают изменения, отменяющие прерогативу международного права над национальным. С одной стороны, это повышение суверенитета. Но складывается ощущение, что если правительство захочет, например, пересмотреть закон об общественных объединениях (а эта работа уже идет) или закон о профсоюзах в сторону меньших прав и гарантий, а национальный суд возьмет под козырек, - мы остаемся без дополнительной защиты со стороны международной общественности, международных судов. Все эти нюансы необходимо понимать и учитывать. Что касается социальных поправок в документ, то положение “МРОТ - не меньше прожиточного минимума”, например, уже содержится в Трудовом кодексе. Хорошо, что это утвердят на уровне Конституции, но какие дополнительные гарантии получают трудящиеся? Кажется, нужно вести речь о закреплении в Конституции несколько “больших” гарантий, скажем, о минимальном потребительском бюджете. Или о зарплатных правах людей, работающих в сложных климатических условиях. Это тема, над которой профсоюзы давно работают. Можно было бы дополнить и еще одну часть - пенсионную. Помимо индексации, конституционно задекларировать минимальный размер пенсий.

*Иван Мохначук, председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности:*

- Первое. Я считаю, что благодаря профсоюзам, в свое время появилась действующая 7-я статья Конституции, закрепляющая, что Россия - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Предложения президента по различным социальным вопросам - это, по сути, раскрытие 7-й статьи Конституции. Второе. Один из главных постулатов предлагаемых изменений - главенство российского права над международным. Полагаю это безусловно важным. Мы суверенное государство! И это должно быть закреплено в основном документе. Кроме того, важно и предлагаемое распределение полномочий между различными государственными институтами. Так, принимая законы, парламент обязан будет продумывать механизмы их реализации. Это позволит лучше контролировать их исполнение.

Что касается полномочий членов СФ в отношении формирования силовых структур - тоже правильно.

По сути, это дополнительная функция контроля над исполнительными органами власти со стороны представителей регионов. Вопрос Госсовета пока прорабатывается, не совсем ясно, какую окончательную форму примет данный институт. Хочу отметить, что нам как профлидерам поступает много дополнительных предложений со стороны организаций. Пока мы их собираем, обрабатываем и через некоторое время планируем обсудить. О конкретном их содержании пока сказать не готов.

*Николай Водянов, председатель профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ:*

- Прописанная “социалка” - это, конечно хорошо. Но я бы хотел обратить внимание на другой момент. Сегодня профсоюзы отнесены к общему понятию некоммерческих организаций. Кроме того, профсоюзы лишены ряда крайне важных для нас вещей: управления соцфондами, права законодотворчества, серьезно урезаны возможности защиты профактивистов. Дошли до того, что прокуратура проверяет профсоюзные взносы! Это категорически неправильно! Нонсенс! Превратили в каких-то общественных ходатаев!

Раньше профсоюз был структурой, которая контролировала директоров и всегда могла поставить на место зарвавшихся руководителей. Но сейчас, с нынешним статусом, де-факто тяжело вести переговоры с представителями бизнеса и власти на равных. Так вот, с моей точки зрения, необходимо конституционно закрепить исключительные права и компетенции профсоюзов. Тем более даже сейчас в 30-й статье Конституции профсоюзы прописаны отдельно. В рамках открывшегося окна возможностей было бы здорово укрепить в основном документе именно основные профсоюзные права и гарантии. Используя их, мы сможем в дальнейшем добиваться расширения социально-экономических прав трудящихся, обеспечивать более эффективную защиту их интересов.

[Подробнее - в газете «Солидарность»](#)

## Четверг, 30 января

### Сайт ЛФП

#### **Изменился период для расчета накопительной пенсии**

Граждане, у которых формируются средства пенсионных накоплений, могут обратиться за их выплатой, не дожидаясь назначения страховой пенсии по старости: женщины при достижении возраста 55 лет и мужчины при достижении возраста 60 лет. Средства можно получить либо в виде единовременной выплаты, либо срочной пенсионной выплаты или в виде накопительной пенсии, которая выплачивается пожизненно в зависимости от поступивших накоплений.

Для расчета ежемесячной выплаты общая сумма пенсионных накоплений гражданина делится на период расчета накопительной пенсии.

С 1 января 2020 года период, используемый для расчета накопительной пенсии, составляет 258 месяцев. Он ежегодно меняется, например, в прошлом году был 252 месяца.

Размер накопительной пенсии может ежегодно корректироваться с учетом поступивших взносов. Корректировка производится с 1 августа в беззаявительном порядке. Ее результаты зависят от поступления на лицевые счета граждан средств пенсионных накоплений, которые ранее не были учтены (например, появились вновь при уплате дополнительных страховых взносов), и от результатов их инвестирования.

Заявление на установление пенсии можно подать, не выходя из дома – в электронном виде через Личный кабинет на сайте ПФР или портал госуслуг. Если гражданин формирует свои пенсионные накопления через негосударственный пенсионный фонд, то данное заявление подается в соответствующий НПФ.

По материалам [Отделения ПФР СПб и ЛО](#).

**Сайт ЛФП**

### **Колдоговоров на «Северстали» прибыло!**

Еще в одном подразделении металлургической компании «Северсталь», расположенном на территории региона, появился колдоговор. «Конституция» впервые заключена в «Северсталь-СМЦ-Всеволожск» - совместном предприятии "Северстали" и японской компании «Мицуи». В Обществе не так давно была создана первичная профорганизация, вошедшая в состав Ленинградской (Санкт-Петербургской) организации Горно-металлургического профсоюза России (ГМПР).

Весной 2019 года профсоюзный комитет предприятия во главе с председателем Сергеем Буткевичем при поддержке территориального комитета ГМПР вышел с предложением к работодателю о начале коллективных переговоров по заключению колдоговора. В разработке документа профсоюзному комитету АО «Северсталь-СМЦ -Всеволожск» большую помощь оказал терком профсоюза во главе с Александром Мироновым.

«Переговоры шли долго и непросто — более 9 месяцев, - рассказал Александр Миронов, непосредственно принимавший в них участие. - Особенно затяжным был процесс согласования пунктов со стороны работодателя, поскольку руководство управляющей компании находится в Череповце. Но в итоге 27 января колдоговор был подписан сроком на три года».

По словам профлидера, профсоюз добился внесения в документ весомых гарантий для работников. В колдоговоре прописаны формы ежегодного повышения зарплаты, большой перечень мероприятий по охране труда, а также достойный социальный пакет. «Это, например, ежегодная выплата, так называемой, «тринадцатой зарплаты» в размере 75-80% от средней заработной платы по Обществу, которая сегодня уже превышает 80 тысяч рублей; дополнительный оплачиваемый выходной день 1 сентября для родителей школьников; выплаты работникам к свадьбам, юбилеям и другие».

Александр Миронов отмечает, что по количеству дополнительных льгот «конституция» этого небольшого предприятия практически не уступает колдоговорам более крупных производств «Северстали».

**Сайт ЛФП**

## **Газета «Площадь Труда»**

### **Петербургские юристы не боятся «гильотины»...**

Так называемая «регуляторная гильотина» призвана прекратить действие законов и других нормативных актов советского периода. По замыслу ее инициаторов, это поможет ликвидировать «избыточное регулирование» в сфере бизнеса. Однако как быть с законодательством, регулирующим отношения с наемными работниками? Ведь под нож такой гильотины наверняка попадут важные документы, регламентирующие охрану и безопасность труда, так же, как и многие льготы и гарантии тем, кто трудится... Юридическое сообщество смотрит на лезвие регуляторной гильотины оптимистично. По мнению экспертов, о резкой отмене всех советских нормативных актов речь не идет, гильотина — это долгий процесс, который к тому же сопровождается сегодня реформированием всей системы охраны труда.

Такую точку зрения юристы, социологи и экономисты, представители власти и бизнеса высказали на круглом столе «Гильотина для советских актов: отмена избыточного и устаревшего регулирования в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности в РФ». Он состоялся на юридическом факультете Санкт-Петербургского государственного университета (СПбГУ).

Кстати, место выбора площадки вовсе не случайно, так как при реализации «регуляторной гильотины» федеральное правительство поручило, в том числе, и ученым из СПбГУ, провести анализ возможных последствий отмены правовых актов РСФСР и СССР, принятых много десятилетий назад. Экспертная группа ученых из СПбГУ, рассмотревшая до этого свыше 20 тысяч нормативных актов советского времени, сообщила на круглом столе о результатах своей работы. Мы же остановимся лишь на том, что связано с социально-трудовыми отношениями. Центральным докладом на эту тему стало выступление кандидата юридических наук, доцента кафедры трудового и социального права СПбГУ Марины Филипповой.

Эксперт резонно напомнила, что если предпринимательство в советской истории началось и завершилось периодом НЭПа, то наемные работники, а также их семьи и дети были есть и будут всегда. Поэтому требуется в полной мере соблюсти интересы и этой категории граждан.

*«Есть право у людей на отдых и на труд»*

«В зону нашего внимания попало 4 тысячи актов советского времени. В их числе большой перечень актов касающийся социально-трудовых отношений, охраны труда и здоровья», — сообщила Марина Филиппова отметив, что она и ее коллеги очистили этот перечень от актов неактуальных. То есть тех, которые были приняты для конкретных территорий, оставшихся сегодня за пределами России, а также тех, которые утратили адресата. Например, акты, дающие льготы участникам Гражданской войны 1918 — 1922 годов. «Все это упростило нашу задачу, которая стала не такой уж неразрешимой», — продолжает Марина Филиппова.

Эксперт напомнила, что в сфере труда и в социальной сфере есть определенное законодательное правило, позволяющее применять старые акты. Так, статья 423-я Трудового кодекса РФ гласит: старые акты действуют, если не противоречат ныне действующему законодательству.

**Марина Филиппова:***«Мы подходили к решению вопроса так, чтобы не возникал пробел в законодательстве. Мы смотрели: чьи интересы пострадают при отмене каждого акта, есть ли замещающий его современный акт? Если в результате отмены того или иного документа наемные работники теряют часть своих прав, то такой акт — даже если он не очевидно противоречит Трудовому кодексу — должен быть сохранен. Мы находили даже такие акты, которые формально противоречат Трудовому кодексу, но на них до сих пор ссылаются суды при разрешении трудовых споров. Это, в частности, касается нормативной базы для аттестации работника. Все эти документы должны оставаться в силе».*

*Социальный аспект*

Далее Марина Филиппова отметила, что не менее важно учитывать и социальные последствия отмены каждого такого акта, чтобы не вызвать негативной реакции в обществе.

Сегодня все пенсии и пособия должны быть установлены законом, приводит пример Марина Филиппова, но среди них есть такие (*актуальные и в наши дни — авт.*), которые были установлены в советское время не законами, а подзаконными актами, но называются все же «пенсиями» и «пособиями». Эти документы также должны быть оставлены в силе. По мнению эксперта, в частности, необходимо сохранить и акт 1964 года, гарантирующий школьникам, студентам и учащимся ПТУ право на бесплатный проезд в междугородних автобусах в период зимних каникул. «Он, скорее всего, не применяется сегодня, но когда власть на самом верху говорит нам об усилении поддержки семей с детьми, отменять этот акт несвоевременно», — уверена Марина Филиппова. Еще более острой проблемой стали северные льготы и исчисление трудового стажа. При этом, речь не о натуральных льготах, а об особых условиях оплаты труда. В случае отмены советских актов, регулирующих этот вопрос, утверждает Марина Филиппова, все льготы северянам будут утрачены, ведь какого-либо федерального закона, который бы устанавливал районные надбавки и коэффициенты нет до сих пор.

«Несмотря на формальное противоречие советских актов, регламентирующих северные льготы, отменять их нельзя, пока не будут приняты замещающие акты Российской Федерации», — говорит специалист в области трудового права.

Также дело обстоит и с трудовым стажем. Да, существует общее правило, по которому стаж исчисляется по тем нормам, которые действовали на момент его приобретения. Благодаря этому обстоятельству отмена всех актов, регулирующих трудовой стаж не повлечет, по мнению Марины Филипповой, «фатальных последствий». Но и тут есть и множество нюансов.

«Возьмем действовавшие одно время в СССР семейные детские дома. Приемные родители в начале работали там без оформления трудовых отношений (они просто получали выплаты за свою работу), и только по прошествии времени с ними заключался трудовой договор. Поэтому если отменить советский акт о семейных детских домах, то у таких приемных родителей не будет никаких оснований зачислить время работы в семейном детском доме в трудовой стаж», — приводит пример Марина

Филиппова.

Такой же взгляд на проблему высказал и профессор кафедры социального управления и планирования СПбГУ Николай Пруель: «Анализируя документы мы пришли к выводу, что прежде чем отменять те или иные акты, которые регулируют вопросы льгот, или назначения стажа, необходимо создать современные замещающие документы, и создать их в такие сроки, чтобы не допустить нормативного вакуума. Иначе, сбой в социально-трудовых отношениях может привести к нежелательным последствиям в обществе».

#### *Отсечение с заменой*

Подключившаяся к дискуссии из Москвы директор Департамента регуляторной политики и развития законодательства Министерства юстиции РФ Ирина Ульянова, в свою очередь, отметила: «Отменяя ту или иную норму мы можем лишить кого-то его законных гарантий. Поэтому механизм отмены должен быть таким, чтобы не вызывать социального напряжения».

Для этого, по словам Ирины Ульяновой, нужно сначала четко выяснить: это действующая льгота или уже не действующая. Решение вопроса о том быть или не быть конкретному старому акту, — заявила она, — происходит совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ и Российской трехсторонней комиссией. «Следует отменять старые нормативные акты, но сохранять льготы и гарантии», — резюмирована Ирина Ульянова.

А эксперты СПбГУ, в свою очередь, конкретизируют: акты СССР и РСФСР следует отменять, чтобы принять новые, регулирующие те же вопросы, исходя из нынешних реалий.

В беседе с корреспондентом «ПТ» Марина Филиппова, признав, что огромное количество подзаконных актов, регламентирующих безопасность труда, было принято в именно советское время, повторила: «Речь об их тотальной и одновременной отмене не идет. По всем этим актам должна быть проведена работа, позволяющая оценить риски их отмены, не только с точки зрения безопасности труда, но и социальных последствий». Конкретного срока для «гильотинирования» подзаконных актов по охране и безопасности труда, обращает внимание Филиппова, не установлено.

**Марина Филиппова:** «Короткий срок принятия решения был установлен лишь для правительственных актов, а не правительственные, то есть ведомственные акты — это следующий этап реформы. Пока он идет, старые советские нормативные акты продолжают действовать».

#### Площадь Труда

##### **В Петербурге нет эпидемии, но профилактика должна быть**

Конец минувшего года был отмечен вспышкой пневмонии неизвестного происхождения в китайской провинции Хайнань. Зафиксированы случаи заражения этим вирусом и в ряде других стран. Медики опасаются, что новая форма коронавируса может стать проблемой мирового масштаба и ведут интенсивные поиски эффективного противоядия. Все необходимые меры предосторожности в борьбе с этим коварным недугом предпринимаются и в Петербурге.

##### *«Китайской пневмонии» поставлен заслон*

Коронавирус из Китая поражает и мелких млекопитающих, и крупный рогатый скот, и птиц, и людей. Он довольно легко передается от человека к человеку. Первые симптомы «китайской пневмонии» — проблемы с пищеварительной и сердечно-сосудистой системой, а также головные боли.

Новый коронавирус проявляет себя не сразу. Его инкубационный период может длиться 14 дней и даже больше. Поэтому те, кто в течение первых двух недель после возвращения из-за границы (особенно из Китая) почувствуют себя плохо, должны срочно обратиться к врачу.

На наличие нового коронавируса медики уже проверили более 30-ти петербуржцев, жаловавшихся на самочувствие после зарубежных поездок. Все они были госпитализированы в инфекционную больницу им. Боткина с симптомами, которые свойственны как острым респираторным вирусным инфекциям (ОРВИ), так и коронавирусу. Однако, как рассказала на пресс-конференции начальник отдела эпидемиологического надзора Роспотребнадзора Петербурга Ирина Чхинджерия, пока ни одного случая заражения коронавирусом в городе не выявлено.

Начальник отдела по организации амбулаторной медицинской помощи Комитета по

здравоохранению Лариса Соловьева сообщила, что намечен план противодействия распространению коронавируса. Боткинская больница готова принимать и взрослых, и детей от 5 до 17 лет. Для этого зарезервировано свыше тысячи коек. Разработана специальная методичка, в которой описан алгоритм действий врачей в случае появления больного с признаками «китайской пневмонии». Специалисты Роспотребнадзора разработали средства для лабораторной диагностики нового патогена. При помощи специальных реагентов можно всего за 2–4 часа выявлять два вируса опасных заболеваний – новый коронавирус и «тяжелый острый респираторный синдром». Ирина Чхинджерия пообещала, что Петербург будет обеспечен такими реагентами в полной мере.

Уже после первых сообщений о новом коронавирусе Роспотребнадзор ввел усиленный контроль пропуска через государственную границу прибывающих из неблагополучных регионов. Их проверяют с помощью стационарного и переносного тепловизионного оборудования. Введен мониторинг за авиарейсами из Китая. В аэропорту «Пулково» санитарный контроль также усилен, температуру тела прибывающих пассажиров измеряют тепловизорами.

Городские власти приняли решение о возвращении петербургских туристов с китайского курортного острова Хайнань. Первую партию досрочных возвращенцев «Пулково» принял 29 января. В течение ближайших дней прибудут еще два аналогичных рейса. Все пассажиры с острова Хайнань теперь еще в самолете обследуются на наличие коронавируса, сообщила Ирина Чхинджерия. В случае необходимости Управление Роспотребнадзора по Санкт-Петербургу готово усилить санитарный контроль не только в «Пулково», но и на городских вокзалах.

*Масок хватит на всех*

Старший научный сотрудник НИИ гриппа Игорь Никоноров сообщил, что в Петербурге эпидемиологический порог заболеваемости гриппом и ОРВИ не превышен, хотя определенный рост зафиксирован. Лариса Соловьева подчеркнула, что Петербург готов к возможному подъему уровня гриппа и ОРВИ. По ее словам, все петербургские аптеки имеют необходимое количество противовирусных препаратов и защитных масок. В частности, масок даже больше, чем жителей.

[Подробнее - в газете Площадь Труда](#)

## Пятница, 31 января

### Сайт ЛФП

#### **Профсоюз госслужащих в регионе завершает подготовку к выборам**

Объединенная конференция малочисленных первичных профсоюзных организаций, входящих в Межрегиональную (территориальную) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацию Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания (ПРГУ) РФ состоялась сегодня во Дворце Труда. Около ста семидесяти лидеров профсоюзных первичек и активистов избрали делегатов на XXX отчетно-выборную конференцию Межрегиональной организации ПРГУ РФ.

Председатель Межрегиональной организации ПРГУ РФ Елена Григорьева, выступая перед собравшимися, подвела итоги выполнения в регионе [Программы действий по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюза на 2015 — 2020 годы](#). Она была принята на X Съезде Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ пять лет назад.

Так, за истекшее пятилетие проведена большая системная работа по укреплению и развитию социального партнерства, обеспечению правозащитной деятельности и охраны труда, а также профсоюзного контроля за исполнением трудового законодательства.

Примером успешного выполнения программы стало то, что коллективные договоры заключены и действуют в более чем 340 государственных учреждениях города и области. Под защитой коллектив-

ных договоров находится 88% всех членов отраслевого профсоюза. Тенденцией стал и рост заработной платы в госучреждениях.

В то же время профлидер выразила обеспокоенность идущей реорганизацией в системе государственной гражданской службы. Это, в том числе, влечет за собой и изменение численности сотрудников в ряде учреждений. Однако, как подчеркнула Елена Григорьева, благодаря достигнутым между работодателями и Межрегиональной организацией ПРГУ РФ договоренностям и заключенным отраслевым соглашениям, сокращение штата в этих учреждениях происходит главным образом за счет имеющихся вакансий.

В сфере охраны труда следует отметить, что в 96% организаций, где действуют профсоюзные первички ПРГУ РФ, за истекший пятилетний срок не произошло ни одного несчастного случая.

Большое внимание уделяется информационной работе и молодежной политике. Это также приоритетные направления работы Межрегиональной организации, на уровне которой созданы печатные и электронные информационные ресурсы для членов профсоюза, проводится целый ряд разноплановых молодежных мероприятий.

Вместе с тем, как сообщила Елена Григорьева, не все председатели первичных профсоюзных организаций уделяют этим двум направлениям должное внимание. Профсоюзный лидер призвала своих соратников усилить и повысить качество информационной и молодежной работы на местах.

Выступившие затем в прениях председатели профсоюзных организаций Федеральной налоговой службы, филиала ФГУ «Охрана» Росгвардии, Ленинградского областного государственного унитарного предприятия «Недвижимость» и других, поделились своим опытом выполнения задач, изложенных в Программе действий по защите социально-трудовых прав и законных интересов, отметив неизменную поддержку Межрегиональной организации ПРГУ РФ.

По предложению делегатов объединенной конференции, подавляющим большинством голосов (при одном воздержавшемся) на пост председателя Межрегиональной организации ПРГУ РФ на следующее пятилетие была выдвинута кандидатура ее действующего лидера Елены Григорьевой.

В завершение конференции состоялось награждение ряда профсоюзных активистов Почетными грамотами Межрегиональной организации ПРГУ РФ, Ленинградской Федерации профсоюзов, а также Центрального комитета ПРГУ РФ.

Напомним, что XXX отчетно-выборная конференция Межрегиональной организации ПРГУ РФ пройдет во Дворце Труда в марте этого года. Ее делегаты должны выбрать нового председателя и другие рабочие органы, а также определить цели и задачи на новое пятилетие.

#### **Сайт ЛФП**

##### **"Метрострой": в новом колдоговоре сохранены социальные гарантии**

Коллективный договор на 2020-2022 годы подписан в ОАО "Метрострой". Документ подписали исполняющий обязанности генерального директора Сергей Харлашкин и председатель первичной профсоюзной организации "Метростроя" Виктор Зорька.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, договор заключен на три года. В нем сохранены все социальные гарантии действовавшего ранее коллективного договора, а также -- добавлены новые:

дополнительный выходной работникам - родителям школьников в День знаний 1 сентября и материальная помощь в связи с рождением ребенка в размере 25 тысяч рублей.

Немаловажно, что в документе закреплена индексация заработной платы не реже одного раза в год.

*По сообщению Дорожной территориальной организации Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей на Октябрьской железной дороге.*

#### **Сайт ЛФП**

##### **Отраслевые соглашения: вместе защищать работников здравоохранения**

Сегодня во Дворце Труда состоялось подписание городского и областного отраслевых соглашений по основным направлениям социально-экономической политики и развитию социального партнерства в сфере здравоохранения на 2020-2022 годы. Свои подписи под документами поставили председатель Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации профсоюза работников здравоохранения РФ Иосиф Элиович, председатели комитетов по здравоохранению Санкт-

Петербурга – Дмитрий Лисовец и Ленинградской области – Сергей Вылегжанин, а также председатель правления Врачебной палаты Ленинградской области Евгений Костюшов.

Соглашения регламентируют важнейшие аспекты социально-трудовых отношений в отрасли – оплату труда, гарантии занятости, охрану труда, развитие кадрового потенциала, рабочее время и время отдыха, а также социальные гарантии медикам города и области. Достойное место в обоих документах занял – по инициативе территориального комитета профсоюза – раздел о поддержке молодых специалистов. При этом особое внимание социальные партнеры договорились уделять совершенствованию системы оплаты труда медиков – такая задача была поставлена президентом страны в его ежегодном послании Федеральному Собранию РФ.

Как одно из важных положений документов Иосиф Элиович также назвал договоренность с социальными партнерами города и области о совместной разработке мер дополнительной социальной поддержки работников госучреждений здравоохранения. «Это возможность каждого врача, каждой медсестры дать свои предложения – что ты хочешь улучшить в системе здравоохранения. А роль теркома – это «открытые двери» в органы власти, чтобы эти предложения по возможности вошли в социальные кодексы города и области», – подчеркнул профлидер.

Присутствовавший на церемонии подписания председатель Ленинградской Федерации профсоюзов Владимир Дербин отметил, что отраслевые соглашения имеют большое социальное, экономическое и организационное значение для развития здравоохранения и защиты социально-трудовых прав его работников как в городе, так и в области. Профлидер призвал стороны решать возникающие проблемы за столом переговоров путем разумных компромиссов.

О том, насколько это важно, сказала секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель ФНПР в СЗФО Мария Гринник, которая только что вернулась с заседания Генерального Совета ФНПР. На нем обсуждались предложенные президентом страны поправки в Конституцию РФ. Так вот в качестве одного из возможных дополнений в нее на Генсовете прозвучало предложение включить в основной закон России понятие «Социальное партнерство».

А о том, что неотъемлемой частью социального партнерства являются именно Отраслевые соглашения и коллективные договоры участникам церемонии напомнила начальник отдела по вопросам социально-трудовых отношений Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, ответственный секретарь городской Трехсторонней комиссии Елена Муниц.

Система социального партнерства в городе и области в целом и в здравоохранении двух регионов, в частности – одна из лучших в стране, подчеркнул Иосиф Элиович. Недаром опытом петербуржцев заинтересовались коллеги из других регионов.

Это подтвердили и слова Сергея Вылегжанина, который отметил, что в процессе переговоров по областному Соглашению у сторон практически не возникало разногласий. «Мы научились совместно работать», – заявил глава облздора, добавив, что основные обсуждения касались именно механизма реализации положений документа. А его коллега из Санкт-Петербурга Дмитрий Лисовец назвал городское Соглашение «достойным и работоспособным документом».

Евгений Костюшов выразил уверенность, что областное соглашение поможет власти, профсоюзу и профессиональной ассоциации работников здравоохранения совместно решать вопросы защиты медиков

**Сайт ЛФП**